

PARTICIPACIÓN Y CONSERVACIÓN para la gestión sostenible de Islas Ballestas e Islas Chincha

CONTRIBUYENDO A LA INTEGRACIÓN Y ARTICULACIÓN DE LOS
ACTORES SOCIALES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN EN
ISLAS BALLESTAS E ISLAS CHINCHA

Sistematización de la experiencia del “Subproyecto Colaborativo de
Islas Ballestas y Chincha”



PARTICIPACIÓN Y CONSERVACIÓN: Fortalecimiento para la gestión sostenible de Islas Ballestas e Islas Chincha

Sistematización de la experiencia del “Subproyecto Colaborativo de Islas Ballestas y Chincha” en el distrito de San Andrés, provincia de Pisco de la región Ica, en el marco de proyecto “Fortalecimiento de la gestión sostenible de la Reserva Nacional Sistemas de Islas, Islotes y Puntas Guaneras”

Responsables de la sistematización:

Elvis Sergio Peralta Roldán
Antonio Galdós

Colaboradores:

Carlo Prodezza
Ricardo Jiménez Vélchez
Carlos Obando Llajaruna
Maria Poggi
Elder Fernandez Cruz
Mabel Solorzano Miranda
Carmen Pérez Llerena
Diana Torres Acasiete

Corrección de estilo:

Ivan Larco

Diseño, diagramación e impresión:

PERUCUADROS EIRL.
Calle Olavide 282 - San isidro
Cel. 999111456 - 977733893

Terra Nuova

Calle Federico Gerdes 193, Urb. Las Lilas – Santiago de Surco, Lima 33.
Teléfono: (0511) 4440548
E-mail: terranuovaperu@terranuova.org.pe
Web Perú: www.terranuova.org.pe
Web Italia: www.terranuova.org

Lima, julio 2019

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° xxxxxx

La sistematización se ha realizado en el marco del proyecto “Fortalecimiento de la gestión sostenible de la Reserva Nacional Sistemas de Islas, Islotes y Puntas Guaneras”, con el apoyo financiero del Banco Mundial.

CONTENIDO

Presentación	4
Glosario	7
1. EL CONTEXTO DE LA EXPERIENCIA	11
1.1 Antecedentes	11
1.2 El proyecto	15
1.2.1 Propósitos y resultados planteados	19
1.2.2 Enfoques de intervención	24
1.2.3 Estrategia y Metodología	26
1.2.4 Instituciones participantes	33
1.2.5 Articulación con marco normativo e institucional	36
1.3 Características principales de las zonas de intervención	38
1.3.1 Aspecto geopolítico administrativo	45
1.3.2 Aspectos socioculturales	46
1.3.3 Aspectos socio-económicos	48
1.3.4 Población meta	50
2. EL PROCESO DE INTERVENCIÓN	55
2.1 Situación inicial encontrada	55
2.2 Principales procesos implementados	62
2.3 Principales cambios logrados	77
3. LECCIONES APRENDIDAS	81
Bibliografía	88

PRESENTACIÓN

Con el objeto de fortalecer la gestión general de los ecosistemas marinos, insulares y costeros de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras - RNSIIPG, y proteger su biodiversidad en áreas piloto, el Fondo Nacional para Áreas Naturales Protegidas por el Estado - PROFONANPE y el Banco Mundial suscribieron un Convenio de Donación para la ejecución del Proyecto Fortalecimiento de la Gestión Sostenible de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras.

La implementación del citado proyecto ha buscado beneficiar directamente a las poblaciones locales que viven en el área de influencia y que trabajan al interior de la RNSIIPG, incluyendo pescadores artesanales locales y comunidades de pescadores, operadores turísticos y sus familias, y personas que prestan apoyo en tierra (tales como proveedores de comida, mecánicos, artesanos de botes, comunidades locales que participan en el procesamiento de los productos de pesca y guías turísticos).

Para ello, dicho proyecto desarrolló modelos de gestión marina socialmente viables a través de Subproyectos Colaborativos implementados a nivel local en sitios piloto, siendo uno de ellos el que corresponde a los polígonos Islas Ballestas y Chincha, pertenecientes a la Sede Sur Medio de la RNSIIPG.

Es así que Terra Nuova ha ejecutado conjuntamente con la Universidad San Luis Gonzaga de Ica, el Subproyecto Colaborativo Sitio piloto Ballestas y Chincha, el cual tuvo una duración de 20 meses, desde el 4 de julio de 2017 al 28 de febrero de 2019, siendo el objetivo general el de contribuir con el mejoramiento de la gestión de los ecosistemas marino e insular de las Islas Ballestas e Islas Chincha (RNSIIPG) a través de la implementación de los objetivos, líneas de acción y actividades del Plan Maestro de la RNSIIPG 2016-2020, en el ámbito del polígono Ballestas y Chincha.



Así mismo, el Subproyecto Colaborativo contribuyó al desarrollo de actividades sostenibles en las Islas Ballestas y Chincha promoviendo la participación de los actores locales en la gestión de esta parte del área natural protegida, entre otras actividades para el cumplimiento de los objetivos y metas contenidas en el Plan Maestro de la RNSIIPG.

En el presente documento de sistematización, se ha organizado toda la información generada durante la ejecución del Subproyecto Colaborativo con la finalidad de explicar los cambios y sobre la interacción de los factores que han intervenido en el proceso, facilitando a los actores que se involucren en los procesos de aprendizaje, de generación de nuevos conocimientos y de nuevas ideas de proyectos a partir de las experiencias documentadas.

El proceso de sistematización desarrollado en el presente documento, se precisa en los capítulos siguientes:

Capítulo 1. El contexto de la experiencia. En él se describe todo el contexto inicial de la intervención, sus antecedentes, realidad problemática, instituciones participantes con la consiguiente caracterización de beneficiarios.

Capítulo 2. El proceso de intervención. Aquí se expone un análisis del desarrollo de la intervención abordando la situación inicial encontrada, los procesos implementados por el Subproyecto Colaborativo, y la descripción de los principales cambios logrados.

Capítulo 3. Lecciones aprendidas. Aquí se presentan las lecciones aprendidas provenientes de los resultados y conclusiones de la experiencia.

GLOSARIO

ANP	Área Natural Protegida, la cual forma parte de la RNSIIPG, para efectos de este documento.
AMP	Área Marina Protegida, se trata de un ANP de tipo marino.
AOTTAP	Asociación de operadores acuáticos de transporte turístico de Paracas, la cual opera en el muelle La Marina Turística.
AUTTAP	Asociación Única de Transporte Turístico Acuático de Paracas, la cual opera en el muelle “El Chaco”.
DIREPRO ICA	Dirección Regional de Producción de la Región Ica, encargada de promover la producción manufacturera y de transformación en la región.
OSPA	Organización Social de Pescadores Artesanales, son agrupaciones de pescadores organizados con personería jurídica que tienen por objetivo defender su derecho al trabajo en las mejores condiciones, y a la vez, el de proteger y conservar los recursos hidrobiológicos, que es la principal fuente de ingresos de este segmento de la población.
PAES	Programa de Actividades Económicas Sostenibles, en el marco del PRONANP, es concebido como instrumento del proyecto “Fortalecimiento de la gestión sostenible de la Reserva Nacional Sistemas de Islas, Islotes y Puntas Guaneras” que busca apoyar el fortalecimiento institucional de los Sistemas

Regionales de Conservación, actuando al mismo tiempo como parte de un paquete de incentivos que busca desarrollar mecanismos financieros e institucionales que permitan una contribución sostenida a los beneficiarios dedicados a las tareas de conservación.

- RNSIIPG** Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras, administrada por SERNANP, tiene por objetivo la conservación de la diversidad biológica de los ecosistemas marino costeros, asegurando la continuidad del ciclo biológico de las especies que en ella habitan. Se encuentra en los departamentos de Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Lima, Ica, Arequipa y Moquegua.
- SC** Subproyecto Colaborativo Islas Ballestas y Chincha, el cual es un componente del proyecto “Fortalecimiento de la gestión sostenible de la Reserva Nacional Sistemas de Islas, Islotes y Puntas Guaneras”.
- SANIPES** Es el Organismo Nacional de Sanidad Pesquera, organismo técnico especializado con autonomía técnica, funcional, económica, financiera y administrativa, adscrito al Ministerio de la Producción, encargado de normar, supervisar y fiscalizar la sanidad e inocuidad en toda la cadena productiva de los recursos y productos pesqueros y acuícolas, así como

de los alimentos (piensos), aditivos y productos veterinarios destinados a la acuicultura. Este organismo ha contribuido a la identificación de pescadores artesanales en los distritos de San Andrés y Paracas.

- SERNANP** Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado, es un Organismo Público Técnico Especializado adscrito al Ministerio del Ambiente, a través del Decreto Legislativo 1013 del 14 de mayo de 2008, encargado de dirigir y establecer los criterios técnicos y administrativos para la conservación de las Áreas Naturales Protegidas – ANP, y de cautelar el mantenimiento de la diversidad biológica.
- SINANPE** Sistema Nacional de Áreas Protegidas por el Estado, está conformado por las Áreas Naturales Protegidas de administración nacional que son gestionadas y administradas por el SERNANP.
- UNICA** Universidad Nacional “San Luis Gonzaga” de Ica, es una identidad educativa que tiene por misión formar profesionales, desarrollando la investigación científica, innovación tecnológica y responsabilidad social en los estudiantes universitarios promoviendo competencia, idoneidad, proactividad, vocación de servicio e identidad cultural contribuyendo al desarrollo sostenible de la Región y del País.



1

EL CONTEXTO DE LA EXPERIENCIA

1.1 ANTECEDENTES

La Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras - RNSIIPG alberga ecosistemas vulnerables a las diferentes actividades humanas como la pesca industrial y artesanal, la contaminación marina por el trasvase de desechos provenientes de las urbes, embarcaciones y residuos de actividades extractivas, igualmente por la ocurrencia de eventos naturales como el fenómeno de El Niño, que sumado al cambio climático, altera las condiciones del mar e impacta en la reposición de los recursos hidrobiológicos, el principal alimento para la vida marina.

Además de la gran diversidad biológica existente, la RNSIIPG es fuente de insumos importantes para el sector agrario (con el guano como fertilizante), garantizando la seguridad alimentaria y generando empleo para la población local, mediante actividades de turismo y pesca.

Desde otro ángulo, el recurso guano de islas y las aves guaneras, a lo largo de la historia del Perú se ha visto afectado por la sobreexplotación de la anchoveta y los eventos de El Niño que han ocurrido. Dicho recurso ligado al desarrollo del país a través de actividades culturales, agrícolas, industriales, de exportación, etc., fue en un determinado momento, la base de la economía y desarrollo del Perú.

El Sistema de Islas y Puntas guaneras, ha venido reservando un gran número de áreas para el descanso y reproducción de las aves guaneras con el fin de explotar y manejar el recurso guano de islas y por lo cual, la administración del sistema estuvo a cargo de la Compañía Administradora de Guano en 1909, el Servicio Nacional de Fertilizantes en 1970 y luego la Dirección de Fertilizantes de PESCA PERÚ en 1976. Posteriormente por el Proyecto Especial para el Aprovechamiento de Abonos Provenientes de Aves Marinas PROABONOS en 1997 y desde el 20 de junio del 2008 mediante Decreto Supremo N° 014-2008-AG, AGRORURAL es el encargado se encarga de la administración del sistema hasta la actualidad a través de la Dirección de Abonos.

Simultáneamente, se crea la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras el 31 de diciembre del 2009, cuyo principal objetivo es conservar una muestra representativa de la diversidad biológica de los ecosistemas marino costeros del mar frío de la corriente de Humboldt, así como asegurar su aprovechamiento sostenible con la participación justa y equitativa de los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos (SERNANP, 2019).

En el marco del Proyecto “Fortalecimiento de la gestión sostenible de la Reserva Nacional Sistemas de Islas, Islotes y Puntas Guaneras”, se firma el convenio de subdonación N° 001-2017-RNSIIPG SUBPROYECTO COLABORATIVO (SC) EN LAS ISLAS BALLESTAS Y CHINCHA, el 4 de julio de 2017 y con fecha prevista de cierre para el 31 de diciembre de 2018, cuya ejecución estaría a cargo de la ENIEX italiana Terra Nuova y la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica (UNICA).

Al inicio del SC, en el caso de la actividad turística se identificaron asociaciones conformadas por emprendedores individuales, que ofrecían el servicio de traslado acuático de pasajeros a Islas Ballestas y en menor medida a Islas Chincha, con un débil conocimiento de desarrollo del servicio turístico desde su atención, ruta turística, información suministrada, seguridad, atención, y satisfacción del visitante a su retorno, es decir, un servicio completo de atención al turista, respeto y uso adecuado de la ruta turística en el AMP.

En el caso de la pesca artesanal, las 30 embarcaciones aproximadamente que venían realizando la actividad de pesca alrededor de Islas Ballestas y Chincha, lo hacían de manera informal, sin las autorizaciones respectivas y con malas prácticas de pesca.

A la vez, la colecta de guano de isla, ha venido causando perturbación a la avifauna de las islas con generación de residuos sólidos, y la coordinación con el personal de SERNANP no eran suficientes para minimizar los impactos de esta actividad.



1.2 EL PROYECTO



Los ecosistemas insular y marino de las Islas Ballestas e Islas Chincha experimentan presiones por actividades económicas y por factores ambientales que inciden en los elementos de conservación priorizados en su Plan Maestro de manera positiva o negativa, siendo los impactos antrópicos en la actualidad los más significativos y asumen un carácter de perturbación (nociva) de las dinámicas ecológicas.

Todo lo anterior está ligado de tal manera en el mundo actual, que los patrones de consumo, producción y desigualdad no son sostenibles, y se suman

a otras presiones ambientales. En una base de referencia del statu quo, se prevé que aumentará el uso eficiente de los recursos en la producción y el consumo, la producción agrícola y el uso de nutrientes y la eficiencia en el uso del agua y la energía, lo que compensará en parte la demanda de recursos ambientales clave. Sin embargo, esas mejoras serán insuficientes para reducir la presión sobre unos sistemas ambientales que ya soportan una carga considerable (ONU, 2019).

Así mismo, la tendencia de explotación cada vez mayor de los servicios de los ecosistemas y de deterioro generalizado de la condición de la mayoría de los ecosistemas es insostenible y es probable que conduzca a cambios irreversibles (OMS, 2005), pero está claro también que las actividades humanas que perjudican a los ecosistemas, de alguna manera responden a lógicas o estrategias de vida de grupos de personas; aunque estas “lógicas” sean a nuestros ojos, cortoplacistas o inadecuadas. Se trata de esquemas mentales y de conducta de personas que hay que guiar hacia un cambio de actitud y hábitos; ellas no responden a una voluntad intencional de dañar al ambiente, sino derivan fundamentalmente de cuatro razones:

- a. Una necesidad de aumentar la presión sobre los recursos naturales, como estrategia de sobrevivencia ante la reducción de las especies objeto de aprovechamiento por parte de sectores de población con escasos recursos que viven alrededor de áreas naturales protegidas (por ej.: pescadores artesanales que debe aumentar horas de trabajo, esfuerzo pesquero, alejarse más de las costas, pescar individuos en etapa juvenil u otras estrategias, muy contradictorias con la preservación de los umbrales de las especies, para extraer probablemente la misma cantidad de pescado de hace algunos años); obviamente este comportamiento genera un círculo vicioso bien conocido: reducción del capital natural → aumento del esfuerzo extractivo → afectación del umbral mínimo reproductivo de especies → alteración de cadenas tróficas → reducción del capital natural.
- b. El desconocimiento del funcionamiento de los ecosistemas y del impacto en hábito y comportamiento de la gente sobre ellos, de la misma manera que la discrepancia entre tiempos de los procesos históricos

(de las sociedades humanas) y tiempos biológicos, por lo cual la percepción de los impactos antropogénicos sobre el ambiente surge lentamente y cuando tales problemas son ya avanzados.

- c. En parte por la “fragmentación de saberes”, la separación entre la investigación académica y la toma de decisiones a nivel de administración local, municipal, sectorial y nacional y por otros factores, como el hecho de que el análisis dinámico y holístico de los ecosistemas es todavía incipiente o por lo menos incompleto, la existencia de un marco institucional, jurídico y normativo que no se aplica en su totalidad, resulta débil e inadecuado para la eficaz protección de los recursos naturales. Por lo cual, surge la necesidad de armonizar políticas y normas a distintos niveles, y con todo ello reforzar la producción de normas con una base concertada y aceptada por los actores sociales locales.
- d. La presencia de actores económicos que responden a lógicas puramente extractivistas y miopes, que no consideran las externalidades ambientales en su accionar puesto que se plantean obtener ganancias en el corto plazo sin importar (o sin que leyes y normas adecuadas los obliguen a considerar) las perturbaciones introducidas en los ecosistemas.

En el contexto geográfico y social, se considera necesario implementar iniciativas dirigidas al sector de los usuarios de recursos naturales de islas y ecosistema marino para que armonicen sus actividades con la preservación de las dinámicas ecosistémicas, del mismo modo, campañas de información y sensibilización para el cambio de actitud y comportamiento de la población residente y visitante y de esta manera llenar el vacío de conocimientos fundamentales.

El deterioro de los recursos naturales, la pérdida de diversidad biológica y la afectación de la calidad ambiental en los ecosistemas insular y marino no es un proceso irreversible, es posible reducir su marcha y contrarrestarlo. Se hace pues imprescindible contar con una apropiada información ambiental oportuna, adecuada y confiable, fácilmente reconocible con diferentes actores y escenarios, que permitan la toma de decisiones consensuadas y por

ende cambios de actitud, comportamiento e impacto. Ello se logra con una estrategia de comunicación entre los actores, difusión oportuna y amigable de las investigaciones, permitiendo estructurar conjuntamente un sistema de vigilancia, monitoreo y gestión participativo.

Por consiguiente, es necesaria la construcción de una estrategia con los propios actores de la zona y su compromiso con el Sub Comité de Gestión Islas Ballestas y Chincha, como espacio de concertación y toma de compromisos consensuados y asumidos firmemente de parte de los actores locales para reducir las presiones negativas desde la fuente de origen y potenciar los factores positivos, ha formado parte del marco conceptual y de la estrategia que ha sustentado la propuesta de ejecución del SC. Para llegar a esto, hay que fortalecer organizativamente a estos actores, facilitar la elaboración de capacidades para la participación ciudadana informada y responsable, capaz de propuestas y de mediación. Esto redundará en un Sub Comité de Gestión más empoderado y eficiente. En esta instancia, la opinión informada de la mujer será un aporte importantísimo, resultado de una estrategia de inclusión con enfoque de género.

El documento de referencia, el Plan Maestro de la RNSIIPG, es amplio y permite entender la presencia de muchas actividades humanas que interfieren en las islas. Por lo tanto, se ha pretendido aplicar una visión integral que permita buscar las conexiones y articulaciones entre sectores y grupos de interés. Es así que por ejemplo, en aras de promover el ordenamiento de la pesca artesanal, es muy importante la formalización documentaria de armadores, patrones y sus embarcaciones pesqueras y marisqueras. Además, para el desarrollo del sector, es fundamental la organización de sus actores principales en alguna forma organizativa reconocida legalmente como asociaciones, sindicatos, cooperativas; por lo cual el SC ha apoyado estos procesos con orientación y asesoramiento debido en la elaboración de expedientes de formalización y trámites ante las instituciones del estado competentes (DIREPRO, DICAPI y SUNARP), con el fin de que los actores realicen sus actividades comerciales dentro de la legalidad, ser sujetos de créditos y tener acceso garantizado a los programas promocionales del gobierno (Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero FONDEPES, Programa Nacional de Innovación en Pesca y Agricultura, PNIPA etc.).

1.2.1 Propósitos y resultados planteados

El objetivo general de la intervención es “Contribuir con el mejoramiento de la gestión de los ecosistemas marino e insular de las Islas Ballestas e Islas Chincha (RNSIIPG) a través de la implementación del Plan Maestro de la RNSIIPG”.



Como objetivos específicos tiene:

- Contribuir a la conservación de los ecosistemas insular y marinos de las Islas Ballestas y Chincha; en este objetivo como resultado se espera contar con un Sistema de Control y Vigilancia en Ballestas/Chincha basado en nuevas tecnologías (cámaras Time-Lapse/Drone), que reduce costos operativos y efectivo en términos preventivo y disuasivo de control y a la instauración de Protocolos de monitoreo a nivel insular y submareal elaborados con pescadores artesanales y docentes UNICA, en etapa de implementación/validación.

El proyecto plantea contribuir al objetivo referido a la conservación de los ecosistemas, a través de estrategias de coordinación y concertación

construidas conjuntamente con los propios actores vinculados a estas actividades en los diferentes niveles de gestión y operatividad (con un espacio estratégico fundamental cual es el Sub Comité de Gestión de Ballestas-Chincha). Es decir que la multiplicidad de actores presentes, podría aumentar su eficacia en la tarea de la conservación al optimizar ciertas sinergias. Para esto, se comprometieron la Facultad de Pesquería y la Facultad de Ciencias Biológicas de la Universidad San Luis Gonzaga de Ica-UNICA, en actividades de investigación, de monitoreo de especies significativas indicadas en el Plan Maestro y de recuperación de los ecosistemas (limpieza de orillas de las islas y del fondo del mar) con los aportes de los diversos grupos de pesca artesanal, IMARPE Pisco, DICAPI Pisco y la DIREPRO, este último, actor fuertemente vinculado a las acciones a desarrollar de concertación con el cumplimiento de normas, monitoreo y vigilancia, que serán complementadas con el aporte del SERNANP a través del Programa de Guardaparques Voluntarios Comunales. Efectivamente, los Guardaparques Voluntarios son un elemento importante para involucrar directamente en la vigilancia y control del APN a jóvenes preparados que residan en la zona. De esta manera se reforzó el Programa de Guardaparques Voluntarios con equipamiento básico, apoyo en alimentación y SIS; el PGV en sí, se ha fortalecido con equipamiento, entre ellos dos Drones para utilizar la innovación tecnológica con el fin de vigilancia ambiental (los mismos Drones, son utilizados para obtener imágenes y videos desde lo alto, con las cuales producir material audiovisual de promoción del ANP). Los Guardaparques Voluntarios, han sido agentes dinamizadores de las actividades de limpieza de las orillas de las islas, así como participantes en el monitoreo ambiental.

Las innovaciones en este objetivo se refieren al uso de tecnologías como el dron para vigilancia, control y monitoreo ambiental; investigación aplicada liderada por la Universidad de Ica que responda de manera clara a la problemática de conservación y de manejo sostenible de recursos renovables, que incluya la restitución a actores; el compromiso de jóvenes estudiantes de la zona como Guardaparques Voluntarios, futuros profesionales capacitados directamente en campo, afianzado en la población la percepción del AMP como una oportunidad de empleo.

- Contribuir al desarrollo de actividades sostenibles en las Islas Ballestas e Islas Chincha, como resultado se espera contar con un “Acuerdo de conservación” con el grupo de interés de pesca y “Contratos de Otorgamiento de Derechos” para el grupo de interés de turismo en la ANP Islas Ballestas y Chincha.

El proyecto ha contribuido a dicho objetivo a través de estrategias de coordinación y concertación construidas con los propios actores vinculados a las actividades de pesca artesanal y de turismo en el Sub Comité de Gestión de Ballestas-Chincha. Con respecto a la actividad de extracción de peces en las áreas aledañas a (y a veces interiormente) la zona intangible del ANP, se consideró la oportunidad de apertura a la formalización de la pesca artesanal dada por el Ministerio de la Producción a través del D.L. N° 1273 (Decreto legislativo para facilitar el desarrollo de la actividad pesquera artesanal a través de la formalización de embarcaciones de hasta 6.48 de arqueo bruto). Este proceso, para ser eficaz sin generar conflictos ni malestares, se planteó sea acompañado, en el caso de este Sub Proyecto Colaborativo, con un flujo de beneficios hacia los pescadores en formalización. Igualmente, se realizaron trabajos de investigación conjunta con la Facultad de Ingeniería Pesquera y la Facultad de Ciencias de la Comunicación, Turismo y Arqueología de la Universidad San Luis Gonzaga de Ica que han generado información relevante sobre las actividades económicas realizados en los polígonos Ballestas y Chincha. Se implementaron programas de capacitación y sensibilización ambiental a mujeres y hombres vinculados a la pesca artesanal y a actores locales en aspectos productivos (también en colaboración con FONDEPES), organizacionales y ambientales; se realizó la promoción de lineamientos o normas de autorregulación para pesquería responsable en el ANP; la construcción conjunta con los pescadores de planes de contingencia para lograr una estabilidad tanto económica como ambiental, como por ejemplo: suscripción de acuerdos de conservación y uso sostenible, dinamización de las cadenas productivas de la Pesca Artesanal a través de la articulación de fondos como FOCAM (actualmente la Facultad de Pesquería ha presentado un proyecto por S/. 5.962.628.00 soles para el fortalecimiento de la pesca artesanal con

los pescadores artesanales de San Andrés, los cuales son parte de los actores), esto permitiría que los pescadores más pobres logren un emprendimiento productivo estable y la promoción de la institucionalización de buenas prácticas desarrolladas en pesca sostenible. Así mismo, la promoción y difusión de estas oportunidades, se ha realizado utilizando ampliamente el medio radial, que es la modalidad más común para la población para mantenerse informada; un programa radial del SC implementado con frecuencia semanal y que ha sido útil para informar al sector de pescadores artesanales, a los operadores turísticos y población en general.

Mientras que la contribución del SC al ordenamiento de la actividad turística se realizó mediante reuniones y talleres, de igual manera a través del fortalecimiento del grupo de trabajo 'Turismo' del Sub Comité de Gestión. Parte de las investigaciones vinculadas, se han referido a elaborar una propuesta de aprovechamiento turístico para Islas Chincha de manera diferente respecto a I. Ballestas.

Se tomó la decisión de generar una experiencia piloto de voluntariado turístico con estudiantes de la Universidad que han operado principalmente en el muelle de embarque para Ballestas, para lo cual se les ha brindado cursos de capacitación por parte del personal de la Sede Sur Medio de la RNSIIPG, del SC y de la UNICA.

Las innovaciones en este caso han sido vincular la formalización de los pescadores artesanales y la regularización de operadores turísticos a la construcción de una visión clara y de mediano plazo (por parte de ellos) de los beneficios que derivan de éstos procesos: ampliación de mercado, productos o servicios de mayor valor, etc.; abrir sinergias e integración entre actividades de aprovechamiento de recursos como por ej.: uso del guano de isla para producción agrícola orgánica, que complementa, conjuntamente con productos pesqueros obtenidos con buenas prácticas, una oferta gastronómica limpia y local; el fortalecimiento estructural de las asociaciones de pescadores y otras, debido a que gremios organizados de manera sólida y democrática pueden participar y

ser promotores con calidad y capacidad de propuestas en el Sub Comité de Gestión; el compromiso de jóvenes estudiantes de la zona en un programa de voluntariado turístico, para afianzar la imagen en la población de la ANP como una oportunidad de empleo.

- Contribuir al impulso de la participación de los actores locales en la gestión de Islas Ballestas y Chincha. En este objetivo se esperaba un cambio favorable de opinión de los operadores turísticos hacia SERNANP.

La responsabilidad de los actores (entidades públicas, privadas y la comunidad local) es parte necesaria y fundamental para que sea eficaz y efectiva la conservación y la sostenibilidad de los ecosistemas insular y marítimo, y de las actividades compatibles con estos ecosistemas. Por ello, se realizaron actividades de fortalecimiento del Sub Comité de Gestión de Ballestas-Chincha a través de mecanismos de diálogo, concertación y toma de decisión es que permitan el cumplimiento de los objetivos para las I. Ballestas e I. Chincha. Para lo cual el proyecto planteó ejecutar acciones concertadas con los propios actores, realizando iniciativas de comunicación social, así como de sensibilización y capacitación; parte de este esfuerzo se basó sobre el ya mencionado programa radial, pero también en otros medios y ámbitos de comunicación. La sensibilización y capacitación a los actores vinculados a la gestión del ANP aportó en el aumento del número de actores claves que se sumen a la apuesta de una conservación ambiental con participación y amplios beneficios que contribuyan con el proceso de protección y manejo sostenible del área.

Las innovaciones en este caso fue el resultado de la implementación de un mecanismo de quejas y reclamos con respecto a la performance del SC, basado fundamentalmente (aunque no exclusivamente) en la participación directa con el programa radial; nuevamente, una apuesta para la restitución a la población y sectores involucrados de los conocimientos producidos por las investigaciones mediante versiones amigables aptas para todo entendimiento y la reducción de las mismas.

1.2.2 Enfoques de intervención

Desde hace algunos años los enfoques participativo y de inclusión social se consideran como básicos en la gestión de las áreas naturales protegidas¹. Este cambio de visión y metodología ha permitido considerar a la gestión de las ANP como un sistema articulado a su entorno.

Este modelo de gestión es una propuesta de manejo del ANP que promueve el compromiso de los diversos actores sociales y la inclusión social, aportando en la construcción de una sociedad más democrática, con la posibilidad de realizar sus actividades económicas de subsistencia en concordancia con la conservación de las áreas naturales que a su vez constituyen la principal fuente de sus ingresos económicos y por ello replantea la relación Estado-Sociedad. También considera como elemento fundamental el que el ANP proponga un diálogo no sólo con otros actores, sino también acceda a este en relación con su entorno y las autoridades correspondientes.

Todo esto sin perder de vista el mandato de conservación de sus recursos para su aprovechamiento racional.

En consecuencia, durante la ejecución del SC se ha buscado seguir los lineamientos de esta metodología, para que luego, al final de la intervención, los actores involucrados continúen con las acciones de conservación de manera sostenible.

El trabajo desarrollado en el marco del Subproyecto Colaborativo en Islas Ballestas y Chincha, se ha fundamentado en los siguientes enfoques:

- **Enfoque de gestión participativa, para lo cual, el SERNANP ha elaborado lineamientos específicos.** El modelo de gestión en un área natural protegida es incluyente promoviendo la participación de actores locales así como buscando su beneficio, bajo el uso ambientalmente responsable de sus recursos.

1 <http://www.sernanp.gob.pe/gestion-participativa>

- ❶ **Enfoque de equidad.** Oportunidades de desarrollo y distribución justa y equitativa de los beneficios que genera el aprovechamiento de la diversidad biológica y su conservación para todos los actores con enfoque de género e intercultural.
- ❷ **Velar por el cumplimiento de la Salvaguardas Sociales y Género.** Las Salvaguardas Sociales² son políticas planteadas por el Banco Mundial que se implementaron en el Subproyecto Colaborativo, destinadas a anticipar y minimizar los impactos adversos que se den a consecuencia de las restricciones de uso de recursos naturales alrededor de las Islas, Islotes y Puntas Guaneras. En esa línea, los pescadores artesanales y las mujeres vinculadas a la actividad pesquera, son la población más vulnerable y con los cuales hay que implementar medidas que están explicadas claramente en la Guía de Aplicación de Salvaguardas Sociales y Género del proyecto. La Guía plantea que los ejecutores del proyecto deberán (i) garantizar el enfoque participativo y de género del proyecto que asegure una adecuada canalización de (ii) quejas y sugerencias así como información y diálogo permanente con las mujeres y hombres vinculados a la actividad pesquera. Del mismo modo, se deberá (ii) mantener un registro de la población afectada y (iii) tomar medidas para reducir de la forma más efectiva los posibles impactos del proyecto.
- ❸ **Enfoque de sostenibilidad.** La gestión de la diversidad biológica se sustenta en la integración equilibrada de los aspectos, sociales ambientales y económicos del desarrollo, así como en la satisfacción de necesidades en las generaciones actuales y sin arriesgar el derecho de las futuras generaciones
- ❹ **Enfoque ecosistémico.** Busca comprender y gestionar la diversidad biológica considerando los factores ambientales, ecológicos, económicos y socioculturales, y la planificación territorial utilizando instrumentos técnicos sustentatorios para el ordenamiento territorial.

2 Normas de Procedimiento para la Aplicación de las Salvaguardas Sociales para el proyecto “Fortalecimiento de la Gestión de la Reserva de Islas, Islotes y Puntas Guaneras”, 2013 <https://goo.gl/UQsMRn>.

- **Enfoque de articulación interinstitucional.** En la implementación del proyecto se debe considerar que el SC busca concertar esfuerzos con los Gobiernos Regionales y Locales, así como con otras instancias del sector público y privado, vinculadas en la tarea de contribuir a la conservación con la finalidad de reforzar estrategias de conservación ambiental vinculada al uso sostenible de los recursos y de alivio a la pobreza con las poblaciones involucradas.
- **Enfoque de cooperación público-privada.** Propiciar la conjunción de esfuerzos entre las acciones públicas y privadas, incluyendo a la sociedad civil, a fin de consolidar objetivos comunes y compartir responsabilidades en la gestión del ANP.

1.2.3 Estrategia y Metodología

Las estrategias y metodología aplicada en la intervención se han centrado principalmente en involucrar y trabajar con los propios actores de la zona, a través de la reactivación del Sub Comité de Gestión Islas Ballestas y Chíncha como espacio de socialización, concertación, contribución de acciones conjuntas para el mejoramiento de los ecosistemas marino e insular de las islas antes mencionadas, reduciendo las presiones negativas desde la fuente de origen potenciando los factores positivos. Para lo cual se ha tenido que fortalecer estructuralmente a los actores, facilitar la construcción de capacidades para la participación ciudadana informada, con sentido de responsabilidad, capaz de plantear propuestas y arbitraje; reduciendo además situaciones de conflicto con el ANP. Esto redundando en un Sub Comité de Gestión más empoderado y eficiente.

A su vez, La construcción del Modelo Conceptual Ballestas y Chíncha y la socialización del mismo en el Sub Comité de Gestión Ballestas y Chíncha (SCdGBCH) permitió, por primera vez, identificar para el polígono Ballestas y Chíncha los factores significativos (actividades económicas o parámetros ambientales) que influyen de manera positiva o negativa sobre las condiciones de los ecosistemas, especies o procesos priorizados (elementos de conservación)³.

3 Plan Maestro de la RNSIIPG 2016-2020.



Por otro lado, la aplicación de salvaguardas ambientales se ha establecido de forma transversal, con el fin de asegurar el mínimo impacto ambiental del proyecto y el máximo cuidado de la seguridad personal en todas las acciones ejecutadas.

Igualmente, se han abordado considerando que a largo plazo, el proyecto tendrá un impacto positivo en las condiciones socioeconómicas de los grupos de interés objetivo. Sin embargo, es posible que se den impactos iniciales sobre los medios de vida locales, ya sea de forma real o percibida, debido sobre todo a la reducción del acceso a los recursos, producto de la mejora en la aplicación de la normativa existente para la RNSIIPG y el establecimiento de nuevos mecanismos de zonificación. Para lo cual, se ha aplicado las salvaguardas sociales para tratar lo antes mencionado, las mismas que incluyeron aspectos relativos a la igualdad de género, empoderamiento de la mujer y su participación activa en la estructura socio-económica.

Las estrategias y la metodología de intervención han estado centradas en los esfuerzos para llevar a cabo estrategias simultáneas orientadas a: i) desarrollar y difundir el conocimiento sobre la biodiversidad y la necesidad de conservarla, ii) fortalecer las actividades productivas propias de una economía orientada a la seguridad alimentaria, iii) fortalecer la participación de los actores locales, y iv) promover la equidad de género y la participación de la mujer como actor fundamental de la conservación y el aparato socioeconómico.

Dada la diversidad de actores, objetivos y metas de gestión del ANP, se propuso aplicar una metodología de trabajo participativa e inclusiva, de género e interculturalidad, multiactoral, y de sostenibilidad, considerando lo siguiente:

- Concordancia con las normas vigentes de las autoridades competentes de acuerdo a las actividades a desarrollar. Casos como el turismo, aprovechamiento de recursos hidrobiológicos, maricultura, investigación, entre otros, deben contar con opinión o autorización del SERNANP según corresponda, por desarrollarse al interior de un área natural protegida.
- Articulación con las autoridades competentes, cumplimiento de las normas de aprovechamiento de los recursos hidrobiológicos, así como el diseño e implementación del SC.
- Primacía de la intervención en base a la evaluación de los resultados previstos en los indicadores de conservación y mitigación de amenazas señalados para la RNSIIPG.
- Evaluar el impacto de la gestión del SERNANP en la RNSIIPG así como de la implementación del proyecto sobre el estado de conservación de la reserva en su conjunto.
- El SC debe estar alineado a las políticas del SERNANP, para lo cual, se ha de coordinar con el SERNANP para los temas de gestión participativa, manejo de recursos, turismo, gestión ambiental, salvaguardas sociales y ambientales, entre otros; y con PRODUCE y DIREPRO para temas de competencia común.
- Cumplimiento de las Salvaguardas Sociales y de Género establecidas por el Banco Mundial. Las acciones propuestas deben identificar los posibles

impactos y riesgos a la seguridad, salud humana y al ambiente así como plantear medidas de mitigación puntuales.

- ❶ Cumplimiento de Salvaguardas Ambientales. Las acciones deben identificar posibles impactos al ambiente y el planteamiento de medidas de mitigación de los mismos. Esto en el marco de la normatividad ambiental aplicable y las salvaguardas ambientales y sociales del Banco Mundial.
- ❷ Evitar conflictos con la población, antes bien, debe promoverse la solución de las pugnas existentes.
- ❸ Las tareas de conservación y gestión del ANP crecen en viabilidad en la medida que se comprometa en la gestión de las mismas a los actores locales organizados, utilizando para ello los mecanismos e instrumentos que faciliten este proceso.
- ❹ Los costos de la conservación se reducen drásticamente en la medida que se involucre a la población en las tareas de conservación.
- ❺ Es factible apalancar importantes recursos económicos y financieros (públicos y privados) articulando el accionar de la conservación a las dinámicas económicas de las poblaciones locales y los planes de desarrollo de los gobiernos locales.
- ❻ Las acciones propuestas deben considerar los objetivos del SC para contribuir al logro de los resultados definidos en el proyecto GEF-Guaneras.
- ❼ Las acciones propuestas deben enmarcarse dentro de las políticas nacionales sobre ANP y gestión de recursos naturales expresadas en el Plan Director del SINANPE. Además, de estar articuladas con otros instrumentos de gestión ambiental como Política Nacional del Ambiente, el Plan Nacional de Acción Ambiental – PLANAA, Estrategia Nacional y Plan de Acción de Diversidad Biológica, entre otros.
- ❽ La estrategia de intervención debe incluir una adecuada relación con las poblaciones, organizaciones o instituciones del ámbito en el que se desarrolla incluyendo el enfoque de género, a fin de garantizar la continuidad de las acciones de conservación. Para ello, se deberá monitorear

el radar de la gestión participativa, buscando mantener o mejorar su puntuación. El número de actores colaboradores de los Grupos de Interés relacionados con la temática del proyecto se incrementa en relación a la línea base.

- Gestionar el compromiso de otras fuentes de financiamiento que permitan una mayor cobertura para fines de sostenibilidad de las acciones del SC.

Ha sido importante empezar con el diagnóstico económico y social como una herramienta fundamental del Subproyecto Colaborativo el cual brindó información de tipo socio-económico de los beneficiarios directos de las acciones desarrolladas en ámbito del proyecto mismo.

Así mismo, se identificó a las instituciones relacionadas directamente con los polígonos Islas Ballestas y Chincha de la RNSIIPG, que una vez mapeados se llevó a cabo la difusión de los objetivos del SC y de las alianzas en base a los vínculos preexistentes con nuestro socio la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica – UNICA. Paralelamente, luego de un proceso de concertación entre los operadores turísticos y el SERNANP, el Subproyecto Colaborativo apoyó en la conformación del "Grupo Técnico de Promoción del destino Paracas", el cual tiene por objetivo realizar el acompañamiento en la gestión del turismo de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras - Islas Ballestas y Reserva Nacional de Paracas, para lo cual se acompañó a SERNANP en las reuniones y planificación de acciones.

El siguiente paso fue la reactivación del Sub Comité de Gestión y la conformación de los Grupos de Interés con sus respectivos coordinadores, entre ellos el Grupo de Interés de Turismo, el Grupo de Interés de Pesca y el Grupo de Interés de Investigación.

Esta estrategia se logró implementar con la realización de una serie de reuniones que se coordinó con el esfuerzo del equipo técnico de Terra Nuova y SERNANP y la predisposición de los involucrados. En este sentido se planificaron actividades mensuales con permanente evaluación de los avances.

En todo momento se consideró la idiosincrasia de la población meta, sus usos y costumbres para que no perciban al proyecto como un elemento de amenaza sino, por el contrario, como un instrumento de desarrollo.

De esta manera, el trabajo con la población joven, formó parte de la estrategia para consolidar las acciones referentes a la educación ambiental impartida en colegios locales y el grupo de voluntarios de la UNICA como aporte adicional (Convenio UNICA-SERNANP).

Las permanentes reuniones y talleres referentes a la conservación de las áreas protegidas fueron de vital importancia para sensibilizar a los pescadores artesanales y operadores turísticos, y de esta manera contribuir al proceso para el logro de la firma de los “Acuerdos de Conservación”, compromiso que a su vez contribuirá a la preservación de las Islas Ballestas y Chincha de la RNSIIPG.

Así mismo, la elaboración de una base de datos actualizada de organizaciones sociales de pescadores artesanales - OSPA, permitió conocer a las más activas en el área de influencia del ANP Islas Ballestas y Chincha, considerando además que los pescadores artesanales usuarios, en algunos casos, no son socios de ninguna de estas organizaciones bases.

Cabe destacar, que durante la ejecución del Subproyecto Colaborativo en Islas Ballestas y Chincha, se realizó la visita de evaluadores del Banco Mundial a la zona de intervención (distrito de Paracas), hasta en tres oportunidades, en las cuales se informó sobre los avances, resultados y dificultades que se iban presentando en todos los componentes del SC en ejecución. Así mismo, se realizaron salidas a las Islas Ballestas e Islas Chincha, entrevistas con actores locales como asociaciones de servicio turístico, de pesca artesanal, con miembros del grupo de interés de investigación, autoridades e investigadores de la Universidad San Luis Gonzaga, entre otros, con la finalidad de que los actores expresen su sentir sobre la oportunidad del Subproyecto Colaborativo, manifestar sus necesidades y preocupaciones, mostrando a los evaluadores in situ la problemática realidad que influye directa o indirectamente en la gestión del ANP.

La alianza estratégica con la universidad local

De igual manera, el trabajo realizado con la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica⁴ y su Facultad de Ingeniería Pesquera y Alimentos, y la Facultad de Ciencias Biológicas (desde su decano, docentes, personal administrativo y estudiantes), integrándose a ellas las facultades de Ingeniería Ambiental, Agronomía, Farmacia y Bioquímica, y Ciencias de la Comunicación, Turismo y Arqueología; ha permitido fortalecer los lazos interiores con mira al futuro del proceso de sostenibilidad.



En tal sentido, el convenio suscrito por cinco años entre la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica y el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP)⁵, ratificado por su Consejo Universitario⁶, permite a ambas instituciones el desarrollo de la investigación, educación ambiental, capacitación, sensibilización y formación, generando información útil que contribuirá a la gestión y conservación de las ANP del SINANPE.

4 Convenio UNICA-TERRA NUOVA N° 049-D/OGCT-UNICA-2017.

5 Convenio N° 071-D/OGCT-UNICA-2018.

6 Resolución Rectoral N° 130-R-UNICA-2019.

De forma puntual, las facultades de Ciencias Biológicas, de Ingeniería Pesquera y Alimentos, de Ciencias de la Comunicación, Turismo y Arqueología, han presentado su carta de adherencia al Comité de Gestión de la RNSIIPG, conformando a su vez el Grupo de Interés de Investigación para los polígonos Ballestas y Chincha.

1.2.4 Instituciones participantes

Las instituciones y organismos que a continuación se describen participaron activamente desde el inicio de la ejecución del SC y permitieron obtener los resultados esperados en el fortalecimiento de la gestión de Islas Ballestas y Chincha así como para los beneficiarios directos e indirectos.

El **Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado - SERNANP**, es un Organismo Público Técnico Especializado adscrito al Ministerio del Ambiente, a través del Decreto Legislativo 1013 del 14 de mayo de 2008, encargado de dirigir y establecer los criterios técnicos y administrativos para la conservación de las Áreas Naturales Protegidas – ANP, y de cautelar el mantenimiento de la diversidad biológica. El SERNANP es el ente rector del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SINANPE, y en su calidad de autoridad técnico-normativa realiza su trabajo en coordinación con gobiernos regionales, locales y propietarios de predios reconocidos como áreas de conservación privada está bajo su cargo la administración del RSNIPG del cual forma parte la ANP Islas Ballestas y chincha.

Socios del Subproyecto Colaborativo:

Terra Nuova-Centro para el voluntariado como solicitante del proyecto. Es una ONG italiana sin fines de lucro para la cooperación internacional fundada en 1969, fecha en la que empezó sus actividades en el sector de la solidaridad y cooperación al desarrollo en América Latina y África. En Perú inició sus actividades en 1978, relacionadas con los sectores de derechos humanos, soberanía alimentaria y economía social y solidaria.

Universidad San Luis Gonzaga de Ica - UNICA, es una Institución de Educación Superior (IES) con personería jurídica, creada por Ley N° 12495, regida

por Ley Universitaria, Estatuto propio, Reglamento General y otros Reglamentos Especiales, desarrolla sus actividades dentro de la autonomía normativa, de gobierno, académica, administrativa y económica; y tiene como fines: Formar profesionales de alta calidad y con gran nivel académico, promotores del progreso, desarrollo socioeconómico y cultural, de manera integral, con pleno sentido de responsabilidad social en función de los requerimientos de la región y el país. Proyectar la acción universitaria y sus servicios a la comunidad, liderando y promoviendo su desarrollo económico y social.

Los beneficiarios son:

Asociación de Pescadores y Extractores de Mariscos de Islas Ballestas y Chincha -San Andrés, nueva Organización Social de Pescadores Artesanales (OSPA) generado en el SC que reúne a los pescadores independientes que son usuarios directos del ANP.

Operadores de transporte de turismo acuático. Son en total 28 empresas asociadas a AUTTAP Y AOTTAP y las hay conformadas como operadores independientes, quienes fueron beneficiados con el acondicionamiento de los muelles el Chaco y la Marina Turística para la llegada y espera de los turistas.

Institución Educativa Inicial N° 207 de San Andrés y la Institución Educativa Primaria N° 22489 de Paracas, que han sido favorecidas con funciones de teatro y títeres con fines de educación ambiental.

Las instituciones aliadas fueron:

El **Ministerio de la Producción** a través de la oficina de **DIREPRO ICA** contribuyó a identificar los principales problemas internos de algunas OSPAs y además apoyó en la identificación de los pescadores usuarios del ANP Islas Ballestas y Chincha.

Dirección de capitanía de Puerto de Pisco, es la institución que tiene dentro de sus funciones la protección del medio ambiente y sus recursos naturales, así como frenar todo acto ilícito; ejerciendo el control y vigilancia de

todas las actividades que se realizan en el medio acuático, en cumplimiento de la ley y de los convenios internacionales, contribuyendo de esta manera al desarrollo nacional. Institución con la cual se ha efectuado las labores de control y vigilancia en los polígonos Ballestas y Chincha durante y después de la intervención del SC.

Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural – AGRO RURAL, es la unidad ejecutora adscrita al Viceministerio de Desarrollo e Infraestructura Agraria y Riego, que tiene por finalidad promover el desarrollo agrario rural, y a través de la Dirección de Abonos, se encarga de la administración del guano de islas.

Municipalidad distrital de Paracas y de San Andrés, son las instancias de gobierno a nivel local con las cuales se ha coordinado apoyo para las actividades de limpieza de playas.

Instituto del Mar del Perú-IMARPE, es el organismo técnico especializado del Ministerio de la Producción, orientado a la investigación científica, así como al estudio y conocimiento del mar peruano y sus recursos, para asesorar al Estado en la toma de decisiones respecto al uso racional de los recursos pesqueros y la conservación del ambiente marino, contribuyendo activamente con el desarrollo del país. A través del Laboratorio Costero de Pisco, se ha coordinado para el suministro de información científica sobre las zonas de pesca y los recursos bentónicos extraídos en Islas Ballestas y Chincha. Además de su participación en el Subcomité de Gestión y del Grupo de Interés de Investigación.

ONG Ciudad Saludable, es un organismo especializado en gestión integral de residuos sólidos y educación ambiental con ejecución de proyectos en la región Ica. Ha tenido participación activa en el grupo de interés de investigación y de limpieza de playas en el SC.

Grupo Aves del Perú – GAP, es una institución civil sin fines de lucro cuya finalidad es la investigación y conservación de las aves silvestres en el Perú. Han venido participando activamente en el Subcomité de Gestión, teniendo además la coordinación del Grupo de Interés de Investigación.

1.2.5 Articulación con marco normativo e institucional

El artículo 68° de la Constitución Política del Perú establece que es obligación del Estado promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas.

La ejecución del SC ha estado dentro de los cuatro ejes estratégicos de la Política Nacional del Ambiente:

- ❶ **Eje de política 1.** Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica.
- ❷ **Eje de política 2.** Gestión integral de la calidad ambiental
- ❸ **Eje de política 3.** Gobernanza Ambiental
- ❹ **Eje de política 4.** Compromisos y oportunidades ambientales internacionales simultáneamente en concordancia con el Plan Nacional de Acción Ambiental PLANAA PERÚ 2011-2021, el SC a través de las acciones desarrolladas aporta al cumplimiento de las metas prioritarias al 2021 como son:
 - ❶ **Meta 5 DIVERSIDAD BIOLÓGICA.** Conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad de ecosistemas, especies y recursos genéticos del país, incrementando en 100% el valor de bienes y servicios de Áreas Naturales Protegidas.
 - ❷ **Meta 7 GOBERNANZA AMBIENTAL.** El 100% de entidades del Sistema Nacional de Gestión Ambiental implementan la Política Nacional del Ambiente y los instrumentos de gestión Ambiental.

Respecto a la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica proyectada al 2021, el SC incluye actividades tendientes a aportar al cumplimiento de las metas siguientes:

- ❶ **Meta 1.** Para el 2021 se consolidará la gestión sostenible y efectiva de la biodiversidad al menos en el 17 % del ámbito terrestre y el 10 % del ámbito marino, bajo distintas modalidades de conservación y manejo in situ.

- ❖ **Meta 6.** Hacia el 2021 se habrá incrementado en 20% la conciencia y valoración de los peruanos sobre el aporte de la biodiversidad al desarrollo y bienestar nacional.
- ❖ **Meta 7.** En el 2021 se habrá reducido en 5% la tasa de degradación de los ecosistemas, con énfasis en ecosistemas forestales y frágiles.
- ❖ **Meta 8.** Llegando al 2021 se habrá mejorado la efectividad del control, supervisión y fiscalización en el aprovechamiento de la biodiversidad, e intensificado los mecanismos regulatorios de las especies amenazadas y las especies exóticas invasoras.
- ❖ **Meta 9.** Arribado el 2021 se habrán fortalecido las capacidades institucionales en todos los niveles de gobierno para lograr una efectiva y eficaz gestión de la diversidad biológica.
- ❖ **Meta 10.** Para el 2021 se habrá incrementado el conocimiento científico, el desarrollo de la tecnología y la innovación, integrando el conocimiento científico y los conocimientos tradicionales relativos a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad.
- ❖ **Meta 13.** Hacia el 2021 se habrá fortalecido la gobernanza descentralizada de la diversidad biológica bajo un enfoque participativo, intercultural, de género y de inclusión social, en articulación con los niveles de gobierno nacional, regional y local, en el marco de los tratados internacionales

La Ley N° 26834, Ley de Áreas Naturales Protegidas y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 038-2001-AG, establecen que las Áreas Naturales Protegidas son los espacios continentales o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, de idéntica manera por su contribución al desarrollo sostenible del país; asimismo refiere que las Áreas Naturales Protegidas conforman en su conjunto el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SINANPE, a cuya gestión se integran las instituciones públicas del Gobierno Central, Gobiernos

Descentralizados a nivel Regional y Municipalidades, instituciones privadas y las poblaciones locales que actúan, intervienen o participan, directa o indirectamente en la gestión y desarrollo de éstas. Así mismo, establece que en la gestión de las ANP se integran las instituciones públicas, instituciones privadas y las poblaciones locales que actúan, intervienen o participan, directa o indirectamente en la gestión y desarrollo de las mismas.

En el Decreto Supremo N° 24-2009-MINAM, se establece la RNSIIPG y afirma en su artículo 2°, que uno de los fines de la reserva es manejar de manera sostenible los recursos naturales de este espacio mediante actividades compatibles tales como el aprovechamiento del guano, el turismo, la recreación, la pesca responsable y la maricultura sostenible, promoviendo la participación de la inversión privada, así como de las poblaciones locales y usuarios tradicionales, a fin de lograr una justa y equitativa distribución de los beneficios que se deriven de su aprovechamiento.

Con Resolución Presidencial N°150-2015-SERNANP, se aprueban los lineamientos de gestión participativa para fortalecer la capacidad de gestión del SERNANP y contribuir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SINANPE).

La Ordenanza Regional 004-2017-GORE-ICA, declara de interés regional prioritario la implementación del Manejo Integrado de las Zonas Marino Costeras en el ámbito del Gobierno Regional de Ica, con la conformación de un Grupo Técnico Regional de Manejo Integrado de Zonas Marino Costeras; y la generación de un Programa Regional para tal efecto.

1.3 CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LAS ZONAS DE INTERVENCIÓN

La Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras - RNSIIPG fue creada el 31 de diciembre del 2009 mediante Decreto Supremo N° 024-2009-MINAM, sobre una superficie de 140,833,47 ha. con el objetivo de conservar una muestra representativa de la diversidad biológica de los ecosistemas marino costeros del mar frío de la corriente de Humboldt, así



como asegurar su aprovechamiento sostenible con la participación justa y equitativa de los beneficios que se deriven de la utilización de sus recursos. El Plan Maestro 2016 - 2020, documento de planificación del mas alto nivel con que cuenta un ANP fue aprobado mediante la Resolución Presidencial N° 048-2016-SERNANP, el 29 de febrero del 2016, y en el cual están contenidos sus objetivos:

- Aspecto Ambiental: Conservar los ecosistemas terrestres (insular o continental) y marinos de la RNSIIPG
- Aspecto Económico: Desarrollar actividades sostenibles en la RNSIIPG
- Aspecto Sociocultural: Promover la participación de los actores locales en la gestión de la RNSIIPG.

Además, la administración de la RNSIIPG se descentraliza en sectores Norte, Centro, Sur Medio y Sur.

Específicamente, la intervención del SC está ubicado en los Polígonos de Islas Ballestas e Islas Chincha, que forman parte del Sector Sur Medio de la Reserva Nacional Sistemas de Islas, Islotes y Puntas Guaneras pertenecientes a la Provincia de Pisco, Región Ica; así también, la intervención incluye parte del área de influencia como son los distritos de Paracas y San Andrés.

Mapa 01.

Área de la intervención del SC en Islas Ballestas y Chincha



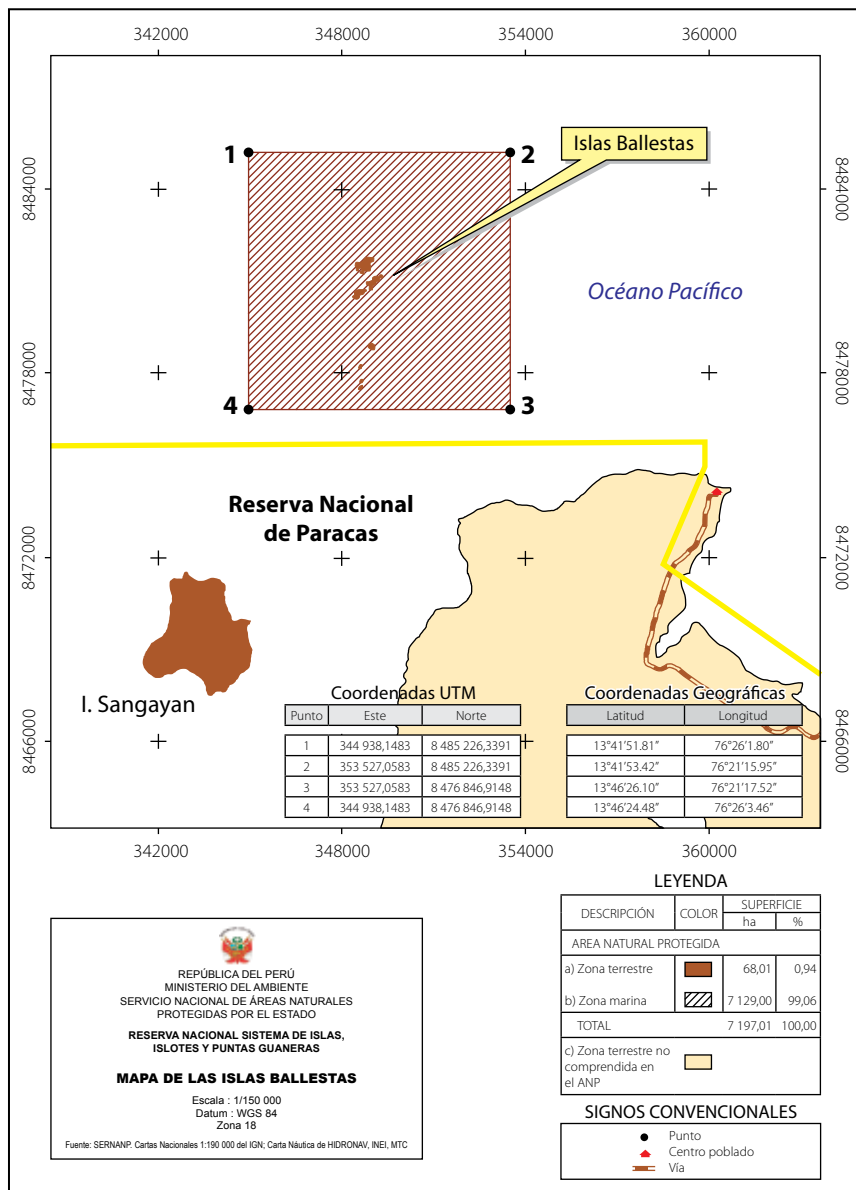
Islas Ballestas e Islas Chincha

El polígono *Islas Ballestas* está conformada por tres islas: Ballestas Norte, Centro y Sur, las cuales se encuentran próximas a la costa aproximadamente a 18 kilómetros de la Bahía de Paracas contando con un área total de 7 197,01 ha. entre islas y volumen de mar según los puntos siguientes:

Punto	Este	Norte
1	344 938,1483	8 485 226,3391
2	353 527,0583	8 485 226,3391
3	353 527,0583	8 476 846,9148
4	344 938,1483	8 476 846,9148



Mapa 02.
Mapa de las Islas Ballestas de la RNSIIPG.



Las islas poseen características particulares que motivan por si mismas la visita de turistas nacionales y extranjeros, las cuales están relacionadas con diversas actividades como la observación de aves, fauna marina, y bellos paisajes. Entre los principales atractivos según el Plan de Sitio de Islas Ballestas están:

- Lobos marinos chuscos
- Maternidad de lobos marinos chuscos
- Pingüinos de Humboldt
- Aves guaneras
- Formaciones rocosas

Después de Machu Picchu, las Islas Ballestas es el área natural más visitada del Perú y se accede a ella desde los muelles turísticos ubicados en el distrito de Paracas, haciendo una ruta turística de aproximadamente 2 horas en diferentes horarios de las 7 am, 10 am y 12 pm, que depende del permiso dado por la Capitanía de Puerto para una navegación segura considerando los vientos y el oleaje apropiado.

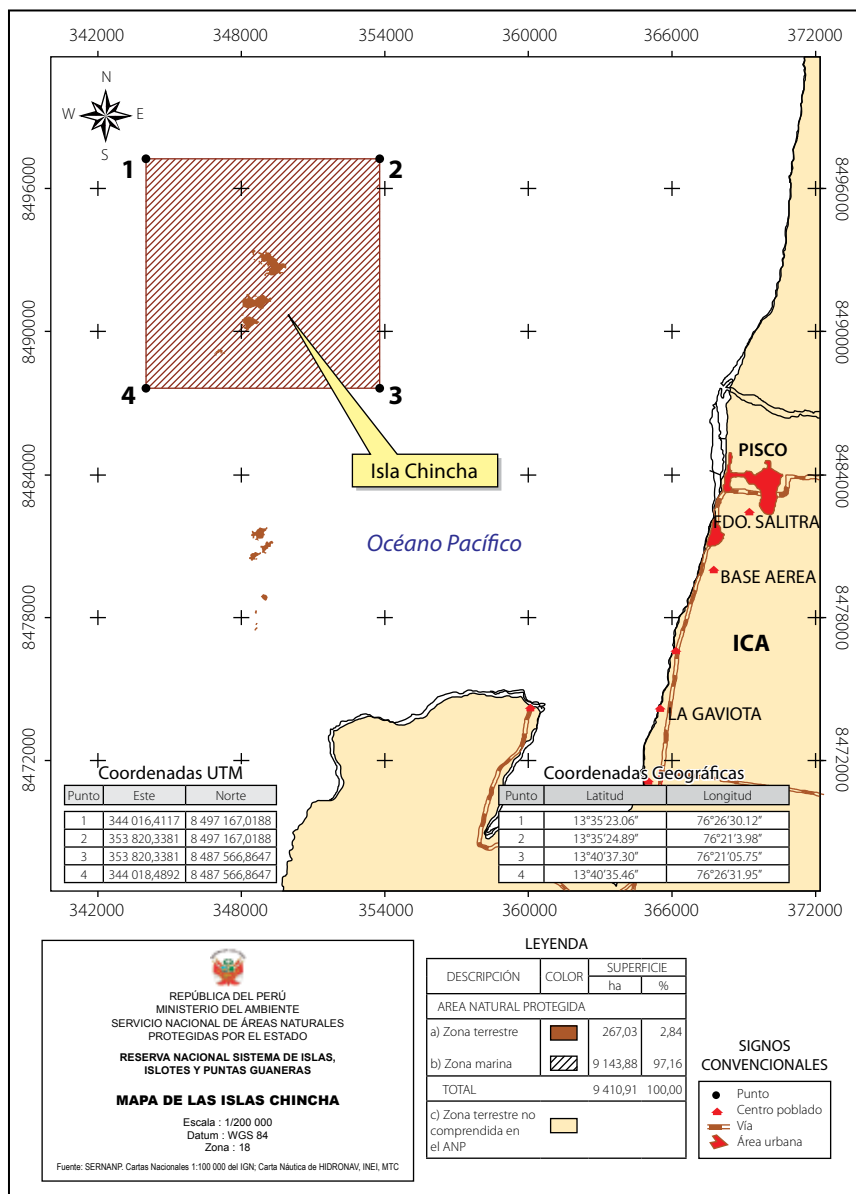
La mayor afluencia de turistas que visitan Islas Ballestas son de origen extranjero, seguido de turismo nacional, así como visitantes de origen regional y local.

La actividad pesquera artesanal también se desarrolla en el ámbito marino del polígono Islas Ballestas, así como la actividad de extracción de guano de islas.

Por otro lado, el polígono ***Islas Chincha*** es un grupo de islas que está compuesto por tres cuerpos: isla Chincha Norte, isla Chincha Centro e isla Chincha Sur; se ubican aproximadamente frente a la desembocadura del río Pisco. De las tres, la Isla Chincha Centro es la que alcanza la cota más alta con 79 msnm. Las islas en su totalidad y el volumen marino están incluidos en un área total de 9 410,91 ha, generada por los siguientes puntos:

Punto	Este	Norte
1	344 016,4117	8 497 167,0188
2	353 820,3381	8 497 167,0188
3	353 820,3381	8 487 566,8647
4	344 018,4892	8 487 566,8647

Mapa 03.
Mapa de las Islas Chincha de la RNSIIPG



Entre las aves guaneras que más destacan, se encuentra el Piquero (*Sula variegata*), el Guanay (*Phalacrocorax bougainvillii*) y el pelícano (*Pelecanus thagus*). Es a partir de este grupo de islas que se pueden empezar a observar las primeras agrupaciones de lobos marinos de pelo fino (*Arctocephalus australis*). Esta población de lobos comparte su hábitat con los lobos marinos de pelo chusco (*Otaria byronia*), los cuales superan ampliamente en número a los anteriores que se ubican en su mayoría, en la isla Sur. Esta gran diferencia se debe a que la primera especie de lobo fue drásticamente reducida por una caza irracional que buscaba pieles finas y aceite.

Según el Modelo Conceptual de Islas Ballestas y Chincha, estos polígonos presentan problemas de débil gestión participativa de la actividad turística, informalidad de agentes prestadores de servicio turístico, débil conciencia ambiental, ingreso poco controlado de turistas, pesca incidental, extracción ilegal de guano de islas, contaminación por residuos sólidos, matanza de lobos, contaminación por corrientes de fluido, deficiente aplicación de buenas prácticas de pesca y turismo, entre otras.

1.3.1 Aspecto geopolítico administrativo

La administración de las Islas Ballestas y Chincha forma parte del Sector Sur Medio de la RNSIIPG, a cargo del SERNANP, ente rector encargado de dirigir y establecer los criterios técnicos y administrativos para la conservación de las Áreas Naturales Protegidas – ANP, y de velar por el mantenimiento de la diversidad biológica.

Distrito San Andrés. Fue creado el 9 de diciembre de 1921, en el gobierno de Augusto B. Leguía. según el Censo de Población y Vivienda realizado el año 2007, por el Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI; contaba con una población de 13,151 habitantes. Ubicado a 7 msnm, aparte de la ciudad, el distrito se dedica a las actividades marítimas, principalmente a la pesca para consumo humano. Tiene una población aproximada de 15.000 habitantes. Presenta una topografía de terreno plano y hacia el Este existen terrenos húmedos correspondiéndole parte de desierto. En el distrito se encuentra ubicada una caleta de pescadores, existiendo también el frigorífico pesquero.

Distrito Paracas. Se ubica a 22 km. de Pisco, a 75 km. de Ica y 261 km. al Sur de Lima y a 2 msnm. Pertenece a la ecorregión Desierto del Pacífico. Es el distrito más grande de la Provincia de Pisco, con una extensión superficial de 1,440.68 km². Cuenta con una población estimada de 10 076 habitantes. Fue creado mediante Ley 11597 del 8 de marzo de 1951, en el gobierno del Presidente Manuel A. Odría. Sin embargo, su historia se remonta hacia la época Pre Inca, donde los Paracas conocidos como los hombres de la arena, se asentaron en la bahía y península, donde se dedicaban a la pesca y a los tejidos, realizando trueques por alimentos agrícolas.

Tal como indica Julio C. Tello, tuvieron dos períodos de desarrollo: Cavernas funerarias y Grandes Necrópolis. En cuanto a la etimología de la palabra “paracas”, ésta proviene de los vocablos quechuas “para”, que significa lluvia, y “akos”, que significa arena.

La topografía del terreno de Paracas es en general plana con presencia de colinas y llanuras de poca pendiente, presencia de lomas y dunas de arena, de suelos áridos poco apropiados para fines agrícolas y forestales; con un litoral ampliamente bañado por el océano Pacífico desde El Chaco, Laguni-llas, Laguna Grande y Otuma. La mayor parte de su ribera es sinuosa (irregular) y rocosa con peñas altas y peñascos de menor tamaño. Presenta islotes con figuras de formas caprichosas donde abunda la fauna marina tanto de aves como mamíferos acuáticos.

1.3.2 Aspectos socioculturales

Desde el aspecto sociocultural el subproyecto ha iniciado su intervención con un diagnóstico económico y social siendo una herramienta imprescindible para el trabajo del equipo del RNSIIPG Sede Sur Medio en vista de que incluye la apreciación que la persona o grupo objetivo tiene de sus necesidades, de su problema o de sus capacidades. Este trabajo llegó a la conclusión de que el grupo del sector pesca está conformado por familias con un promedio de hijos más alto que el promedio nacional⁷ y del sector

7 Según la última Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) 2011, la Tasa Global de Fecundidad (TGF) en el Perú es de 2.6 hijos por mujer.

turismo, que está bajo este promedio. El grupo de turismo pareciera vivir en condiciones socioeconómicas más favorables respecto al grupo de pesca, declarando tener vivienda más grande, servicios como gas e internet y bienes muebles como laptop y unidad motorizada. Muchos pescadores no tienen seguro de salud, ni público ni privado, mientras la muestra de entrevistados de turismo se atiende (en parte) en servicios privados. Ambos grupos identifican al alcoholismo como uno de los tres primeros problemas sociales de la zona.



La diferencia entre los grupos de pesca y turismo se hacen más evidentes a nivel de la formalización, con más incidencia en el sector turismo y muy débil aún en el sector pesca. Ambos sectores parecen tener experiencia en los procesos de autorregulación sobre todo con el fin de la conservación del ANP y la aplicación de reglas muy estrictas en su labor diaria, debido al hecho de sentir una fuerte dependencia de su actividad económica con el ANP.

Existe un fuerte vínculo entre los actores del sector pesca y el ANP debido al hecho de que la actividad de pesca es más antigua que la actividad turística. Ambos grupos reconoce el ANP como uno de los principales atractivos

turísticos de la zona y de esta aprovechan fauna y flora, razón por la cual la pesca y el turismo son las principales actividades económicas, desarrolladas en el ANP Islas Ballestas y Chincha.

El grupo de turismo demuestra más conocimiento de las características del ANP, reglas para la conservación de los recursos y acciones para la gestión de la misma. Semejantes condiciones no se registran en el grupo de pesca a pesar de ser su principal fuente de ingreso.

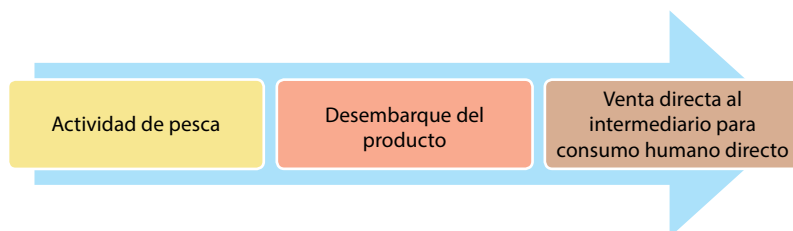
1.3.3 Aspectos socio-económicos

Al tratar sobre los aspectos socio económicos del área de intervención del SC, se debe considerar que Islas Ballestas es un destino de gran valor a nivel nacional no solo por concentrar una alta biodiversidad, sino por constituirse en el segundo atractivo turístico después de Macchu Picchu a nivel nacional, además de considerarse la ANP que recibe mayor número de visitantes y del cual depende la actividad turística a nivel regional.

El turismo nacional representa la mayor parte de visitantes, aproximadamente entre un 70% y 80% del total de visitantes.



En lo referente a la pesca artesanal y la extracción de bivalvos, esta se basa en la siguiente cadena de valor:



Los productos extraídos por pescadores artesanales y extractores de bivalvos no son vendidos directamente al consumidor, estos pasan por diferentes intermediarios, lo que genera que el precio de venta sobrepase los niveles del costo de producción. Estos productos son adquiridos por el intermediario en el Puerto de San Andrés apenas realizado el desembarque.

Los pescadores artesanales y extractores de bivalvos que trabajan en las Islas Ballestas y Chincha tienen un ingreso mensual entre S/. 800.00 y S/. 2000.00 mensuales, aunque precisan que en algunas temporadas del año de pesca abundante (pesca alta) hay un incremento que puede llegar hasta los S/. 2500.00. Sus prioridades de gastos tienen el siguiente orden: alimentación, educación de sus hijos/as y vestimenta (compra de ropa). Del análisis realizado a partir del diagnóstico elaborado en el marco de este proyecto se pudo determinar que las familias de pescadores artesanales se encuentran en condiciones de **pobreza**, ya que apenas logran cubrir la canasta básica y no tienen cobertura en salud ni seguros contra accidentes, necesaria esta por su riesgosa labor.

Los pescadores artesanales para poder cubrir sus necesidades básicas recurren a realizar actividades complementarias tales como trabajar en empresas de transformación de pescado, venta de alimentos y en agricultura, y en última instancia en el turismo vivencial que ha sido promocionado en años anteriores, pero sin un impacto significativo, por la deficiencia de los servicios públicos y los escasos recursos de que disponen estos para contar con una logística adecuada.

Los pescadores artesanales organizados a través de las OSPAS, realizan actividades de incidencia política a nivel del gobierno nacional pero en la mayoría de los casos no son atendidos por no contar con los instrumentos adecuados para sustentar sus reclamos y recurren a movilizaciones, paros y huelgas, lo que ellos denominan medidas de fuerza, pues, siendo la pesca y extracción de bivalvos su principal fuente de ingreso; el acceso, uso y control de los recursos hidrobiológicos constituye el principal tema de su lucha.

Los pescadores artesanales son conscientes que muchos factores han afectado la disponibilidad de los recursos hidrobiológicos en los últimos años y por ende sus ingresos económicos se han visto reducidos; por lo tanto, es impostergable tomar medidas correctivas para la protección y sostenibilidad de dicha actividad.

1.3.4 Población meta

La población meta del proyecto ha estado conformada por el grupo de interés de pesca y de turismo, que son quienes realizan actividades alrededor de la ANP e influyen directamente en el nivel de conservación y protección de los recursos hidrobiológicos. El grupo de pescadores artesanales representa aproximadamente al 90% de la población que se dedica a esta actividad, mientras que el grupo de turismo constituye el 8%; observado desde esta perspectiva, es la actividad pesquera la más importante del distrito de San Andrés.

Los pescadores artesanales se agrupan en varias organizaciones identificándose a 20 OSPAs que realizan actividades de extracción en el ANP Islas Ballestas y Chincha, partiendo del puerto de Pisco y de San Andrés, habiéndose identificado a 33 embarcaciones que hacen actividad alrededor de las Islas Chincha por lo menos una vez al mes, los mismos que se han constituido en una organización, pues hasta este momento estaban trabajando de manera independiente.

Dentro de la población meta están incluidas también las mujeres y sus organizaciones, las cuales participan en actividades políticas y económicas en el distrito de San Andrés. Las organizaciones identificadas son: el Comité de Esposas de la ASPADSA y la MYPE "Tambo Comunal de Mujeres



Emprendedoras de San Andrés SAC”, ambas en la zona de Tambo de Mora, cuyos esposos realizan actividades en las Islas Ballestas y Chincha.

Los operadores turísticos conforman otro de los grupos metas importantes en el proceso de conservación del ANP, con actores locales como prestadores de servicios, entre ellos el Colectivo organizado para el desarrollo sostenible de Paracas ADESOSPA (250 miembros), AUTTAP (10 miembros), AOTTAP (10 miembros), AGOTUR PISCO (13 miembros), ASAVIP, etc.

Respecto a la **información personal** de este grupo meta se ha determinado que la edad promedio de los individuos es de 39 años de edad, siendo el intervalo entre 34 a 72 años.

La mayoría de personas ha nacido en el departamento de Ica, provincia de Pisco entre los distritos de Pisco y San Andrés. Otros nacieron en la región andina correspondiente a los departamentos de Arequipa, Ancash y Puno.

El 66% de ellos ha estudiado en un nivel de educación secundaria pero solo el 33% de estos la ha completado.

La informalidad laboral es muy alta, dado que el 80% de la población meta realiza trabajos informales; el 20% restante manifiesta ser un trabajador independiente formal inscrito en SUNAT.

Con respecto a las mujeres, el estado civil de casada que se declara ama de casa es del 50%.

En la dimensión **condiciones socioeconómicas**, la población meta cuenta con un promedio de 3 hijos por familia. La mayoría de ellos (73%) vive en casa propia construida con material noble (cemento y ladrillo). La propiedad está acabada de un piso (48%) mientras que otras están en construcción (33%). Estas tienen un área de 135 m² con un promedio de 3 habitaciones por inmueble.

Estas propiedades cuentan con el servicio básico de agua y la mayoría tienen servicio de desagüe, energía eléctrica y alumbrado público, mientras que solo un 30% tienen el servicio de gas a domicilio.

En lo concerniente a la posesión de bienes muebles, la población meta cuenta con electrodomésticos como: televisor, refrigeradora, plancha, celular, siendo muy pocas las familias que poseen una laptop, computadora o internet en casa, igualmente carecen de medios de transporte terrestre como mototaxi o carro. La cocina que se usa es con balón de gas en la mayoría de los casos.

En el caso de servicio de salud, el 50% de las familias se atienden en un hospital público. La mayoría no padece enfermedad es un 33% está afiliado a ESSALUD y otro 33% al SIS, mientras que un 28% no tiene seguro. Un 79% de los pescadores entrevistados no padece enfermedad alguna.

En tema de los problemas sociales más relevantes, se posicionan en orden decreciente: delincuencia, problemas de adicción al alcohol, pérdida de valores y tradiciones propias del lugar, violencia familiar, abandono del hogar y discriminación.

En la dimensión **información sobre medios de vida**, se ha logrado determinar que un 80% de los pescadores declaran saber que es una Área Natural Protegida (ANP) sin embargo solo el 70% de ellos afirma que Islas Ballestas y Chincha son un ANP.

El 61% de los pescadores no pertenece a una organización social. Mientras que en lo que atañe al grado de formalización, más del 80% de ellos no cuenta con todos los permisos y licencias actualizadas. Para realizar la

actividad de pesca de manera formal se debe contar, por lo menos, con los siguientes documentos: carnet de embarcado (DIREPRO), permiso de pesca (DIREPRO), registro de matrícula (DICAPI) y patente de buzo (DICAPI).

En la dimensión ***información sobre identidad cultural y territorialidad*** se ha identificado una muestra de pescadores que viven en el distrito por más de 30 años. La principal festividad local se señala como el Día del Pescador que se celebra el 29 de junio de cada año en conmemoración del pescador José Olaya, mártir en la lucha por la independencia del Perú en 1823.

El arte de pesca más utilizado es el buceo y en menor medida el uso de cortinas y redes. Los recursos aprovechados son: moluscos bivalvos (concha, chanque), univalvos (choro, lapa, caracol) y cefalópodos (pulpo) y en menor medida está la extracción y pesca de cangrejo, tramboyo, pintadilla, cabrilla, chita y lenguado. Cuando no están realizando la actividad de pesca los hombres de mar se dedican a descansar y a realizar labores de mantenimiento, mientras que otras ocupaciones que realizan son la carpintería y construcción. Los individuos que no se dedican a la actividad pesquera, se emplean en la construcción, servicio de transporte, servicio de transporte acuático de turismo en Ballestas y, en menor medida, a la agricultura.

Los grupos de interés de pesca y turismo desconocen las actividades previstas en los proyectos e instrumentos de gestión del gobierno local y regional sobre los aspectos de conservación, desarrollo turístico sostenible y extracción de recursos hidrobiológicos o pesca artesanal en el ANP Islas Ballestas y Chincha, lo cual genera obstáculos al momento de ejecutar o implementar dichas acciones. En la mayoría de los casos no pueden precisar si el ANP se menciona en algunos documentos, proyectos o planes de gestión a nivel local o regional.

En la dimensión ***información sobre el nivel de compromiso con el ANP***; los grupos de interés y pesca desconocen sobre la conformación exacta del ANP Islas Ballestas y Chincha; solo reconocen que la ubicación del ANP es frente a San Andrés y en la Bahía de Pisco. No identifican o no recuerdan que el SERNANP haya realizado acciones para conservar Islas Ballestas y Chincha como ANP.

Asimismo, tanto los miembros del grupo de pesca como los de turismo desconocen los elementos de conservación de Islas Ballestas y Chincha. Existen vacíos o definiciones poco claras sobre las zonas de peligro, zonas prohibidas para realizar la pesca y las zonas o rutas en donde no está permitido el transporte turístico. Esta situación nos permite deducir que existe un discurso vacío y de poca confianza cuando al partir de esta información, se requiere la firma de acuerdos de conservación y contratos de otorgamiento de derechos. SERNANP debe hacer mayores esfuerzos para difundir adecuadamente toda esta información entre los actores más importantes como son los grupos de interés de pesca y turismo.

Desde otra mirada y haciendo un comparativo, en el sector turismo se identifica a un grupo importante de adultos que cuentan con educación superior, lo que representa una diferencia importante en el nivel de educación que es más alto en relación al sector pesca ya que ninguno de los miembros de este sector cuenta con estudios superiores, de allí que los gremios de operadores turísticos está conformado por empresas familiares, mientras que los grupos de pescadores está constituido por personas naturales.



2

EL PROCESO DE INTERVENCIÓN

2.1 SITUACIÓN INICIAL ENCONTRADA

La conservación se tornaba insostenible en las Islas Ballestas por la actividad turística, debido a que estas se encuentran con una capacidad de carga⁸ que está al borde del límite observándose los impactos ambientales negativos, ya que en muchas temporadas sucesivas se viene avistando una cantidad mínima de lobos marinos, pingüinos y especies que, según testimonio de los operadores turísticos, son especies favoritas de los visitantes nacionales y extranjeros. De continuar esta actividad de forma desordenada en un mediano plazo no habrá fauna representativa en este recurso recreacional y se

8 hace referencia al número máximo de visitantes que puede contener un determinado espacio / recurso / destino turístico; en otras palabras el límite más allá del cual la explotación turística de un recurso / destino es insostenible por perjudicial.

perderá competitividad con respecto a otros destinos similares por lo cual, se debe tener en cuenta que es parte de un sistema turístico (destino) que integra varios componentes fuera de su gestión directa y es de vital importancia que el Sub Comité de Gestión participe de manera más activa con el SERNANP, y en coordinación conjunta con la Municipalidad de Paracas, Municipalidad de Pisco y con el Gobierno Regional de Ica a través de la DIRCE-TUR ICA, siendo instituciones que tienen competencia sobre este aspecto, para atender las principales problemáticas del destino y articular esfuerzos con el compromiso de las máximas autoridades, con el fin de trabajar para el cumplimiento de las demandas y preocupaciones de la población, y por la sostenibilidad de la actividad turística en un ambiente conservado.

El centro de soporte del destino turístico lo constituye el Balneario de El Chaco, en el distrito de Paracas, donde se concentra la mayor parte de la planta turística (Hoteles, restaurantes, agencias de viajes, guías, etc.); siendo la oferta de alta calidad, con hoteles de categoría 5 estrellas y de mediana calidad como Backpacker, es decir, hay una amplia variedad de servicios turísticos para diversos segmentos de mercado. Sin embargo, en los muelles de donde zarpan las embarcaciones se carece de servicios básicos: servicios higiénicos, servicio de eliminación de desperdicios (basura) y servicio de seguridad entre lo mas resaltante, además de que en los muelles El Chaco y Marina Turística no se cuenta con la infraestructura que cumpla con los estándares requeridos para la atención al turismo, y con mayor repercusión en el muelle El Chaco.

En este balneario se puede observar la presencia de “jaladores”, lo cual genera una baja calidad en el servicio turístico. La información que se brinda al visitante no es uniforme, las condiciones de embarque, el estado de los Puertos (El Chaco), el cobro de los tickets de ingreso a Islas Ballestas y los stands de las operadoras son susceptibles a considerables mejoras en su condición de atención al visitante nacional y extranjero, siendo obvio en muchos casos los cobros indebidos y riesgo que generan inseguridad para el pasajero, dando un aspecto de informalidad que perjudica la imagen del destino recreacional.

Por otro lado, la cantidad de contaminación con residuos sólidos es evidente en las orillas del Balneario El Chaco, en muchos casos por responsabilidad del visitante y en otros, por los comerciantes, y pescadores artesanales, que arrojan depósitos de aceite en el mar, según observaciones de los visitantes en el estudio de la demanda, realizado en la zona el año 2017 por Oceana.

Actualmente existe tensión entre el grupo de pesca y el grupo de turismo, lo cual está generando conflicto, porque la actividad de estos últimos pone en riesgo la vida de los primeros, según manifestaciones de los pescadores artesanales; pues en el mismo sitio donde operan los buzos navegan las embarcaciones que trasladan turistas y estas pueden cortar las mangueras las cuales proveen de oxígeno al buzo que está extrayendo los recursos hidrobiológicos del lecho marino.

En la línea de base realizada por el equipo del SC en el año 2017, se identificaron un total de ciento treinta y dos (132) embarcaciones que desarrollan sus actividades de pesca en el ANP mediante la colaboración de información con otras instituciones públicas claves como PRODUCE, AGRORURAL e IMARPE.

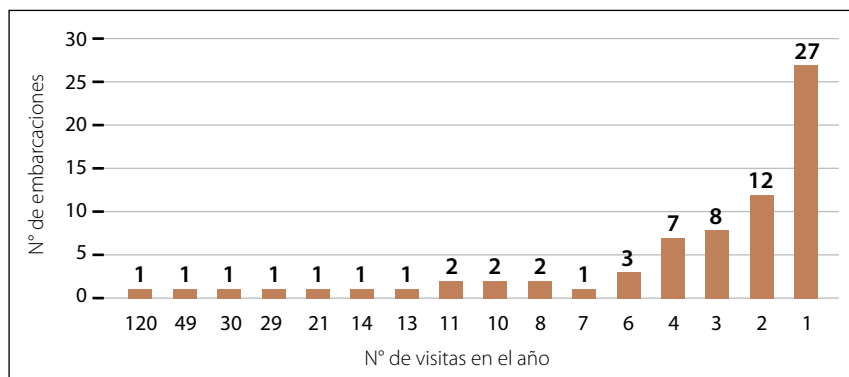
Es así que, con la base de datos de IMARPE, AGRORURAL y otras fuentes como fotos y cámara time lapse, se elaboró un listado de pescadores usuarios del ANP y se decidió convocar a los que tenían más asistencia en base a un periodo anual (mínimo 12 veces al año). Estas actividades se realizaron también mediante visitas domiciliarias a las familias y a los pescadores en el Desembarcadero Pesquero Artesanal (DPA) de San Andrés.

Los resultados de esta actividad confirmaron la presencia de 37 armadores (39 embarcaciones) que con más frecuencia extraen y recolectan productos hidrobiológicos en el ANP Islas Ballestas y Chincha. Además, se identificaron unas dieciocho (18) Organizaciones Sociales de Pescadores Artesanales (OSPA) entre las más activas en el distrito de San Andrés conectadas al ANP.

En el año 2016, según el registro de IMARPE, 71 embarcaciones registraron actividad de pesca y extracción de bivalvos en las islas Ballestas, la frecuencia de las mismas se puede visualizar en el siguiente gráfico.

Gráfico 01.

Número de embarcaciones Vs frecuencia de salidas Islas Ballestas



En la gráfica que observamos se comprueba que 27 embarcaciones visitaron solo 1 vez en el año, 12 embarcaciones la visitaron 2 veces en el año y solo 7 embarcaciones las que por lo menos han visitado una vez al mes las Islas Ballestas durante el año 2016.

En general referido a la cantidad de recursos disponibles, el 50% de la población involucrada en la pesca artesanal percibe que hay escases de recursos y el otro 50% advierte que hay una cantidad normal. Los pescadores están conscientes que muchos factores han afectado la disponibilidad de los recursos en los últimos años. Declaran que todavía la pesca es la actividad económica que sustenta la vida familiar pero que es necesario introducir medidas correctivas para la conservación y sostenibilidad de la actividad.

En lo referente a las buenas prácticas identificadas por los pescadores como manipulación de pescado a bordo, limpieza a bordo, acopio de la basura en el muelle, recolección de basura a bordo, la mayoría admite aplicarlas pocas veces, necesitando capacitaciones en este tema. La mayoría se declara a favor de la aplicación de buenas prácticas de pesca y de la autorregulación. En muchos casos los pescadores hablan de la pesca con dinamita como una mala práctica utilizada no solo por los pescadores artesanales sino también por los industriales, exigiendo a las autoridades un mayor control y severidad de las sanciones en estos casos.

Respecto a las acciones de mitigación de impacto ambiental, los pescadores artesanales han afirmado participar siempre en eventos de limpieza de playa cuando la Municipalidad u otras instituciones los invitan. Mayormente esta actividad se realiza en el verano. No se han identificado otras acciones de mitigación de impacto ambiental.

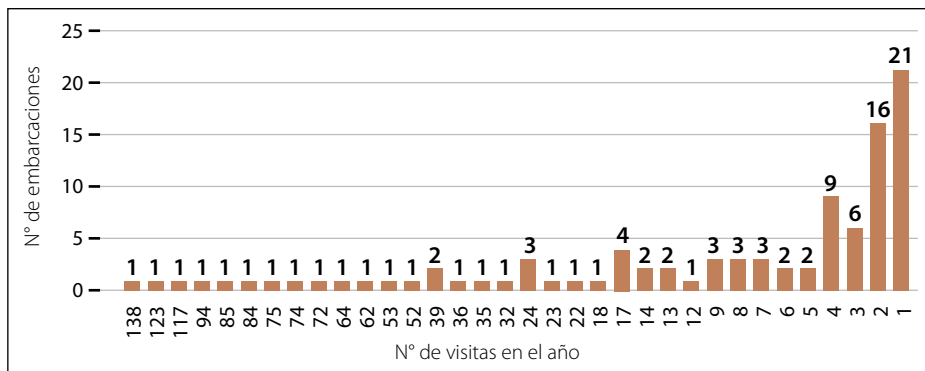
En lo alusivo al ordenamiento de la pesca artesanal al interior de la RNSII-PG, se identificó que solo una asociación declaró haber firmado un acta de conservación.

Respecto a la Formalización de las OSPAs, estas están registradas en la Dirección Regional de Producción (PRODUCE). Sin embargo, la mayoría de sus miembros no cuentan con el carné de pesca ni los permisos respectivos que les permita realizar su actividad en el marco de la ley. La principal traba para la formalización de los miembros es la escasez de recursos económicos que les impide contar con los equipos adecuados, las embarcaciones en buen estado y los pagos de derechos que se deben realizar; otra limitante es el desconocimiento o baja capacidad de entendimiento del procedimiento administrativo, para la adquisición de estos derechos y el logro de su formalización, a ello se suma el tiempo que deben invertir en la tramitación, dejando de laborar normalmente.



En relación a la práctica pesquera artesanal en Islas Chincha, en el año 2016 según el registro de IMARPE, 98 embarcaciones registraron actividad de pesca y extracción de bivalvos en este polígono, la frecuencia de las mismas se puede visualizar en el siguiente gráfico.

Gráfico 02.
Número de embarcaciones Vs frecuencia de salidas



En la gráfica observada es evidente que solo 21 embarcaciones visitaron 1 vez al año, 16 embarcaciones la visitaron 2 veces en el año y son 33 embarcaciones que al menos han visitado una vez al mes la Isla Chincha durante el año 2016.

A manera de conclusión podemos decir que las Islas Chincha tiene más actividad de pesca artesanal por el número de embarcaciones de mayor frecuencia que en las Islas Ballestas.

Se han identificado ciento treinta y dos (132) embarcaciones usuarias de Islas Ballestas y Chincha; de estas, treinta y tres (33) embarcaciones realizan su labor de pesca artesanal como mínimo una vez al año en los polígonos Islas Ballestas y Chincha.

A nivel Asociativo la mayoría de las organizaciones de pescadores artesanales no contaban con la debida vigencia de poderes ni el registro actualizado en SERNANP, asimismo, ninguna de estas veinte OSPAs identificadas tenía firmado un Acuerdo de Conservación con SERNANP.

Respecto a las condiciones operativas para realizar sus actividades de pesca estas son inadecuadas, especialmente el servicio de desembarque en el Desembarcadero Pesquero Artesanal (DPA) San Andrés al estar por debajo de los estándares permitidos por la norma de sanidad, tanto a nivel de infraestructura como de gestión, manipulación y almacenamiento de los productos hidrobiológicos. Situación que es ratificada por los mismos usuarios.

En tanto, se ha recogido la percepción del pescador artesanal respecto al problema de la situación problemática, declarando que los principales inconvenientes para el desarrollo de la actividad pesquera artesanal según información obtenida por La **Asociación Sindicato de Pescadores Artesanales del Distrito de San Andrés – ASPADSA** son:

- La presencia de empresas industriales
- La falta de servicios higiénicos y sistemas de desinfección para el personal de la DPA San Andrés
- La existencia persistente de “bomberos” (pescadores que utilizan dinamita).
- El cambio climático y sus inesperadas manifestaciones.
- La restricción de pesca solo a 50 metros de la Isla (en dichas zonas ya casi no existen recursos hidrobiológicos para el consumo humano).
- La falta de capacitación a los pescadores artesanales, tanto para la manipulación adecuada de los recursos extraídos como para las buenas prácticas de conservación del ANP.
- El precio por debajo de su valor real debido a la informalidad en la extracción de los recursos hidrobiológicos.
- El bajo nivel de cultura empresarial.
- La ausencia de zonificación y determinación de usos del ANP.
- La carencia de seguro médico permanente, pensión de jubilación, accidentes y vida.

A pesar de ser la organización más representativa del Grupo de Pesca, solo cuatro de sus miembros realizan actividad alrededor de la ANP Isla Ballestas y Chincha.

En lo que concierne al rol y participación de la mujer, no se ha vislumbrado ni comprometido en ninguna actividad o instancia referente al tema de conservación del ANP. De acuerdo a la información levantada, la mayoría de las mujeres del distrito de San Andrés tienen un trabajo independiente y remunerado, algunas como comerciantes, artesanas y vendedoras de comida (restaurante o kiosco). Otras tienen trabajo en la empresa pesqueras o fábrica; dedican un promedio de cinco horas al día al trabajo de cuidado doméstico y un promedio de 8 horas al trabajo remunerado. La mayoría de ellas no tiene título de propiedad del inmueble en el que viven. Las que ejercen una actividad económica declaran tener la titularidad de su negocio pero no del inmueble donde se realiza la actividad. El acceso a recursos financieros es limitado debido a la poca confianza de los bancos, los altos intereses ofrecidos, el alto grado de informalidad de su actividad económica y la inexistencia de líneas crediticias o programas específicos para pequeñas emprendedoras.

El acceso a talleres de capacitación y asesoramiento técnico es bajo porque no existe la oferta en la zona, aunque hay la disponibilidad por parte de las mujeres. Casi todas tienen actividades generadoras de ingreso independientes de su pareja, declarando tener el control sobre el uso del ingreso familiar.

Por otro lado, el escenario inicial mostraba un conflicto de los actores de turismo contra el SERNANP debido a la Resolución Presidencial N° 349-2016-SERNANP aprobando las tarifas única y especial por ingreso con fines turísticos a las Áreas Naturales Protegidas de administración nacional, lo cual conllevó a que, en un inicio, los operadores turísticos mostraran poca disposición a colaborar o participar de las acciones en el marco del SC.

2.2 PRINCIPALES PROCESOS IMPLEMENTADOS

En primer lugar, se elaboró una base de datos actualizada de los actores del proyecto y con esta información se implementaron los procesos que se describen a continuación:

1. Mejoramiento del sistema de control y vigilancia

Desde el aspecto logístico se implementó la instalación de cámaras Time Lapse, se realizó y entregó a la sede Sur Medio 2 drones y se repararon embarcaciones del SERNANP; desde el aspecto metodológico y operativo se elaboró un protocolo actualizado del monitoreo del ANP Islas Ballestas y Chincha.



Igualmente, se ha implementado señalización de espacios estratégicos para monitoreo y control del ANP a través de boyarines, donde las coordinaciones de las salidas conjuntas entre DICAPI y las organizaciones de pescadores artesanales fueron importantes.

En relación a lo anterior, instituciones como DICAPI y DIREPRO, manifestaron disposición a conformar el Grupo de Interés de Control y Vigilancia, con el objetivo de realizar salidas conjuntas con la Sede Sur Medio de la RNSIIPG evitando la duplicidad de esfuerzos aislados de éstas instituciones; y en relación al Protocolo de Control y Vigilancia, el personal del SC ha aportado en la elaboración de esta herramienta la cual ha de ser aprobada por las instancias correspondientes del SERNANP para su puesta en práctica.

2. Fortalecimiento del Programa de Guardaparques Voluntarios (PGV)

El PGV promovido por la sede Sur Medio y convocado desde la sede central de la RNSIIPG, se ha complementado con la elaboración e implementación de un programa de voluntariado con alumnos de la UNICA, habiéndose abastecido con alimentación, uniformes, equipamiento necesario para el cumplimiento de las diferentes funciones a cumplir por los GV y el mismo personal del SERNANP en el ANP. En un primer periodo de 4 meses, los GV adicionalmente desarrollaron investigaciones basados en los elementos de conservación del Plan Maestro y el Mapa conceptual del polígono Ballestas y Chincha.

Así mismo, a manera de complementación de la firma de un acuerdo de conservación con los pescadores artesanales, se ha dotado de kits que contienen polos manga larga de algodón, gorras tipo legionario y chalecos impermeables con la frase "Yo soy Pescador Guardaparque Voluntario de la Reserva Nacional de Islas, Islotes y Puntas Guaneras - RNSIIPG", con la finalidad de identificar a los pescadores aliados a la gestión y conservación de Islas Ballestas y Chincha.

3. Monitoreo ambiental

Teniendo como base el Plan Maestro de la RNSIIPG y el Modelo Conceptual trabajado conjuntamente con los equipos de GEF Guaneras, Terra Nuova, UNICA y el de la Sede Sur Medio para el ANP Islas Ballestas y Chincha se ejecutó una propuesta metodológica de monitoreo para los elementos de conservación, tanto en el ámbito insular como el marino, considerando para su evaluación posterior criterios de sostenibilidad que permitan continuar con su ejecución posterior a la acción del Subproyecto Colaborativo.

Gracias a este trabajo se inició el proceso de zonificación en Islas Chincha, un proceso bastante complicado por los objetivos que persiguen los administradores de la RNSIIPG.

Complementariamente, se han fortalecido las relaciones con el personal de AGRORURAL para el cruce de información generada para el

monitoreo de aves guaneras y se mantiene el compromiso de IMARPE Pisco para cruzar información sobre recursos bentónicos.

4. Recuperación de Ecosistemas

En este componente se trabajó arduamente en la sensibilización hacia los actores vinculados a las diferentes actividades (turismo, pesca y comercio principalmente), evidentemente este es un esfuerzo a largo plazo. A pesar del lento involucramiento de los principales actores, se realizaron limpiezas de orillas y fondo marino en la zona de influencia de Islas Ballestas y Chincha, las que se caracterizaron por una amplia participación de los estudiantes de la UNICA, operadores turísticos, pescadores artesanales, municipalidades distritales de Paracas y San Andrés, Ciudad Saludable, entre otros.

En tanto, el Sub Comité de Gestión de Islas Ballestas y Chincha, a través del GI Investigación, ha iniciado su participación en el diagnóstico y análisis de datos de las limpiezas, dado las capacidades de los actores que integran este grupo de interés como son UNICA, Ciudad Saludable, Grupo de Aves del Perú y el IMARPE.

5. Ordenamiento de la pesca artesanal

Las actividades que se realizaron en el marco de este proceso eran abiertas para todos los pescadores artesanales del distrito de San Andrés y Paracas. Entre las actividades realizadas están las siguientes acciones:

- Se tomó contacto con las OSPAs activas y sus dirigentes tomando en cuenta los objetivos institucionales de SERNANP de reactivar relaciones institucionales con ellos, las cuales estaban muy deterioradas por gestiones pasadas en las que la desinformación y poco involucramiento de los actores generó altos niveles de desconfianza.
- Se identificó a embarcaciones y armadores que realizan la actividad en la ANP.
- Una vez identificadas se evaluó el nivel de frecuencia de visita a las Islas Ballestas y Chincha.

Para promover el ordenamiento de la pesca artesanal en la ANP se ha empezado a planificar actividades de acompañamiento y asesoramiento como talleres, charlas individuales y de grupo para el fortalecimiento del funcionamiento de la vida institucional de las mismas OSPAs.

Con la UNICA, se organizó el I Foro Regional sobre Buenas Prácticas de Pesca, ello comprendido en el ámbito de las áreas marino protegidas, y que aglutinó a los diferentes actores e interesados de la pesca artesanal regional, como son SERNANP, Dirección Regional de Producción, OSPAS, GEF Guaneras, DICAPl, UNICA, ONGs, entre otros, lográndose el objetivo de generar un espacio de diálogo en materia pesquera que permitió identificar mejores prácticas en beneficio del desarrollo sostenible en los sectores pesca y conservación, revisar las acciones existentes de buenas prácticas de pesca artesanal e identificar posibles sinergias y mecanismos de cooperación interinstitucional.



De igual manera se generaron condiciones para iniciar el proceso de formalización de los pescadores identificados en las Islas Ballestas y Chincha, frente a las autoridades competentes, como la DICAPI, DIREPRO y SANIPES, gracias a las constantes reuniones y gestiones directas realizadas por el equipo de Terra Nuova.

Los certificados y permisos para la formalización son:

- Registro de pescadores individuales y agrupaciones de pescadores que se identifican como usuarios(as) de la ANP. Teniendo identificados los dirigentes pescadores de las OSPAs.
- Documentos de Permiso de Pesca otorgado por DIREPRO – Pisco
- Certificado de Matrícula de la embarcación artesanal otorgado por DICAPI
- Protocolo de habilitación sanitaria Otorgado por el Organismo Nacional de Sanidad Pesquera (SANIPES). Este documento es muy importante para la Formalización total de las embarcaciones pues certifica que se encuentran capacitados en normativas sanitarias y su aplicación en las buenas prácticas pesqueras.
- Permiso de pesca (DIREPRO);
- Certificado de matrícula (DICAPI);
- Certificado del curso de buenas prácticas acuícolas (SANIPES).

Todo ello para ejercer la actividad pesquera artesanal como exige la ley ante la autoridad del Ministerio de la Producción, y en el ámbito de un ANP.

6. Manejo sostenible del guano

En el contexto de la conservación del ANP se han establecido estudios que favorezcan el adecuado manejo del guano de islas y la reducción de los impactos ambientales negativos al ecosistema por esta actividad extractiva.

En tal sentido, se realizó la cubicación de guano en Islas Chincha, que es una metodología para calcular la cantidad de guano total que ha de ser colectado, incluyendo además la propuesta de sectores y cantidades de guano que serían mantenidos para salvaguardar los procesos biológicos que suceden en el ecosistema insular. Estos resultados reflejados en mapas de distribución de guano.



Igualmente, de acuerdo a las observaciones realizadas, se ha llegado a la conclusión de que la distancia mínima de perturbación para las aves resultó ser en promedio 70 metros, logrando llegar hasta 30 metros en piqueros, bien sea durante el desarrollo de alguna actividad de campaña de colecta de guano o durante las caminatas diarias del guardaparque, guardaisla, investigador o algún otro personal de campaña que tenga necesariamente que pasar cerca de alguna colonia durante su recorrido.

Los productos anteriores han aportado para la elaboración del Plan Anual de Manejo de Guano de Islas, en coordinación con SERNANP.

Por otro lado, con el objetivo de mejorar y dar un valor real al guano, se ha llevado a cabo tres investigaciones científicas, prioritarias para el

Sector Sur Medio de la RNSIIPG, con el concurso de docentes investigadores de la UNICA, sobre la composición de nutricional del guano obtenido por las tres especies de aves guaneras, y sobre el uso potencial de guano de isla en la agricultura orgánica, con lo cual se ha de sustentar la necesidad de optimizar los volúmenes de la colecta con el fin de minimizar y reducir los impactos sobre los elementos de conservación insular, fomentando la recuperación paulatina de los principales sitios de reproducción de aves guaneras, promoviendo así una colecta y uso sostenible del recurso guano de islas.

Finalmente, se tuvo a bien organizar el I Foro y Mesa de Trabajo sobre potencial empleo de guano de islas en la agricultura de Ica, realizado el 14 de noviembre del 2018 en el Auditorio Raúl Porras Barrenechea de la UNICA en la ciudad de Ica, para lo cual se coordinó con el Ing. Eduardo Espejo, director de la Dirección de Guano de AGRORURAL (organismo que administra el guano de islas), para solicitar su participación y tratar el tema de sostenibilidad de la colecta del guano de islas y su importancia en la agricultura nacional. Así mismo, se abordaron los resultados y avances de las investigaciones científicas realizadas por docentes de la UNICA, y contando con la participación de pequeños agricultores, SERNANP, Dirección Regional de Agricultura, Patronato de Ica, entre otros interesados, logrando promover lineamientos para un aprovechamiento sostenible del guano de islas de manera prioritaria para el fomento de una agricultura orgánica en Ica. Ello complementado con una serie de charlas realizadas en las Facultades de Ciencias Biológicas y de Agronomía, para difundir los resultados de las investigaciones realizadas por los docentes de la UNICA sobre el potencial uso de guano de islas en la agricultura orgánica

7. Ordenamiento y promoción del turismo

Actualmente, la actividad turística en Islas Ballestas, es sin lugar a duda la principal actividad que da sostenibilidad financiera a la RNSIIPG y por lo cual es prioritario su manejo y gestión, especialmente en el distrito de Paracas, que es el centro del soporte de esta actividad turística.

A partir del sinceramiento y difusión de las acciones realizadas por parte del SERNANP y las actividades realizadas en el SC como son la conformación del grupo de interés de turismo, la elaboración de estudios como capacidad de carga y la asistencia técnica en la implementación del plan de sitio de Ballestas, conformación del Programa de Voluntariado de Turismo; todo ello ha permitido mostrar el trabajo y disposición del SERNANP para el mejoramiento y ordenamiento de la actividad turística en el ANP.

Además, se han brindado capacitaciones de índole ambiental para fomentar responsabilidades compartidas con el fin de conservar la biodiversidad y el paisaje, que a su vez constituyen los atractivos turísticos en los cuales se basa esta importante actividad económica.

8. Fortalecimiento de la gestión participativa

La gestión participativa es parte importante para la sostenibilidad de la gestión de la Sede Sur Medio de la RNSIIPG. El inicio del SC enfrentó una ausencia en la participación de los diversos actores expresada en la inactividad del Sub Comité de Gestión durante dos años, motivando el reto de la reactivación del mismo a través de interacciones con diferentes instituciones y organizaciones de base realizadas por el personal del SC, sensibilizando primero a las cabezas organizacionales sobre la importancia de la representación y participación de los actores en la gestión del Sector Sur Medio de la RNSIIPG, específicamente en lo correspondiente a Islas Ballestas y Chincha.

Con ello, se ha logrado la reactivación del Sub Comité de Gestión de la ANP Islas Ballestas y Chincha, y la conformación de los Grupos de Interés (GI) de Pesca, Turismo, y de Investigación.

Asimismo, el GI de Pesca aceptó la firma del Acuerdo de Conservación que es un mecanismo voluntario orientado a fortalecer la gestión efectiva de las ANP. Se basa en una alianza entre actores con intereses comunes que definen de manera legítima, compromisos en base a incentivos u otros mecanismos no necesariamente económicos, con el fin de generar bienestar a las personas asegurando la conservación

de la biodiversidad y el mantenimiento los servicios ecosistémicos que brindan las ANP y sus paisajes asociados.

A su vez, el GI de Investigación, ha tenido mayor dinamismo apoyando en diferentes actividades del SC coordinados por el SERNANP, resaltando la validación de un documento para la realización de investigaciones científicas en Islas Ballestas y Chincha, y la validación de los temas prioritarios a investigar.

9. Educación ambiental en la población



Como un elemento que refuerza las acciones de protección de Islas Ballestas y Chincha se realizó una serie de capacitaciones en escuelas y colegios utilizando una metodología que permitiera la mejor comprensión de los temas de conservación del ecosistema y de los recursos hidrobiológicos, dirigida a la población infantil y joven, como por ejemplo el show de títeres para los niños de San Andrés y Paracas que se llevaron a cabo en diversas fechas en varias instituciones educativas.

Así mismo, como acción que tiende a la sostenibilidad de esta actividad, se realizaron talleres para capacitar en la elaboración y uso de títeres en los cuales participaron personal de la RNSIIPG, RN Paracas, profesoras de educación inicial y primaria de la zona de influencia, y otras personas interesadas.

10. Elaboración del Plan Estratégico para Investigaciones

Las ANP en el ámbito marino costero, tienen como objetivo la conservación de muestras representativas de diversidad biológica del mar, el manejo integral y sostenible de los recursos naturales, con énfasis en los recursos hidrobiológicos, así como la protección de valores biológicos, ecológicos, ambientales, genéticos, científicos, socioeconómicos, históricos, antropológicos, estéticos y turísticos, singulares y significativos asociados a estas, las que cuentan con poca información disponible o son poco estudiadas, siendo necesaria la promoción de investigación científica en la RNSIIPG cuyos resultados sean empleados óptimamente para una mejor gestión del ANP.

Es necesario por lo tanto, en el ámbito de las Islas Ballestas, segunda área natural más visitada en el Perú; y en el ámbito de Islas Chincha, contar con un instrumento que facilite el desarrollo de investigaciones tendientes a fortalecer el conocimiento de los elementos de conservación y de las actividades humanas asociadas.

Por ello, y dentro del marco del SC en Islas Ballestas y Chincha; la ONG Terra Nuova y la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica, en coordinación permanente con el Sub Sector Sur Medio de la RNSIIPG, han trabajado en la elaboración del **Plan Estratégico para Investigaciones en Islas Ballestas e Islas Chincha de la RNSIIPG**, tomando en cuenta el Plan Maestro de la RNSIIPG 2016-2020, el Modelo Conceptual para Islas Ballestas y Chincha, realizado con criterio participativo, involucrando a instituciones y personas competentes que han aportado al documento y que ha de constituirse en la guía orientadora del desarrollo de las investigaciones científicas por parte de estudiantes universitarios, tesisistas e investigadores de diferente procedencia institucional a nivel regional, nacional e internacional.

Así mismo, el documento enumera un total de 38 temas de investigación prioritaria y propuestas de sostenibilidad financiera para el desarrollo de la investigación científica en los polígonos de Islas Ballestas y Chincha del ANP.



11. Realización de Investigaciones Científicas

En el marco del SC, se ha contemplado desarrollar investigaciones sobre los recursos pesqueros vinculados a la pesca artesanal, los procesamiento post pesca, el turismo vivencial, de igual modo, el financiamiento de investigaciones sobre el potencial del guano de isla en la agricultura orgánica y especies propias de la zona, todas ellas a cargo de docentes de la UNICA. En total resultaron 6 trabajos de investigación prioritarias para el ANP, enmarcados en el Plan Estratégico para Investigaciones en Islas Ballestas e Islas Chincha de la RNSIIPG, los cuales fueron:

■ **Determinación y caracterización de las áreas de pesca artesanal de recursos bentónicos en las Islas Chincha – RNSIIPG.**

Con el objeto de avanzar en el proceso de zonificación y valoración del ámbito marino de la Sede Sur Medio de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras, se identificaron y delimitaron las áreas de pesca artesanal de recursos bentónicos de las Islas Chincha; asimismo, se analizó información de la pesca artesanal marisquera registrada por el Instituto del Mar del Perú entre 2006 y 2017. El estudio se enfocó en dos objetos de conservación: el caracol plomo *Thaisella chocolata* y el pulpo *Octopus mimus*. Se han identificado, delimitado y mapeado 19 áreas de pesca artesanal en Islas Chincha.

■ **Determinación de la cadena de valor del Caracol (*Thaisella chocolata*) y del Pulpo (*Octopus mimus*) procedentes de la pesquería artesanal en Islas Chincha – RNSIIPG.**

El estudio ha caracterizado la cadena de valor del caracol y pulpo procedentes de las Islas Chincha - RNSIIPG, considerando las capacidades de comercio y procesamiento instalados en la provincia de Pisco. El sector pesquero artesanal que frecuenta las Islas Chincha para capturar caracol y pulpo presenta una demanda bastante estable, pero la oferta es volátil, ya que está sometida a diversos factores, como el estado del mar, estacionalidad de la especie, stock en los bancos naturales, entre otras; se comercializan en el Desembarcadero Pesquero Artesanal de San Andrés, sin embargo, no se han implementado mecanismos que aseguren la trazabilidad. En tanto los precios de venta de estas especies son relativamente estables, debido principalmente a que la venta en playa se realiza a los comerciantes intermediarios, quienes aparentemente trabajan en conjunto para la compra y acopio. Los recursos caracol y pulpo, objetos de conservación de la RNSIIPG, sustentan una importante cadena de valor, que beneficia a estibadores, comerciantes intermediarios, restaurantes, mercados, empresas de procesamiento, transporte y comerciantes minoristas.

- **Potencial de turismo sostenible y vivencial en el ámbito de Islas Chíncha de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras.** El estudio refiere al potencial turístico que posee las Islas Chíncha – RNSIIPG, desde el punto de vista paisajístico, de la variedad de la fauna marina y del valor histórico del lugar que hacen del mismo una alternativa turística interesante para diversificar la actividad turística a través del Turismo Vivencial. Durante el proceso se han identificado las zonas y actividades turísticas a realizar en las islas tales como la pesca artesanal, el buceo y avistamiento de aves; asimismo, se ha analizado la oferta turística local del distrito de Paracas, en otros términos, su infraestructura, planta turística, recursos turísticos, etc., que servirá como soporte a las potenciales nuevas rutas y propuestas de programas turísticos para promover el interés en los operadores turísticos requiriendo de su diseño, confección y comercialización, teniendo en cuenta que la demanda anualmente continúa en ascenso.
- **Caracterización del guano extraído de Islas Chíncha de la zona Sur Medio de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras para el reforzamiento de los suelos agrícolas del valle de Ica.** El estudio tuvo como objetivo caracterizar el guano de la Isla de acuerdo a las principales especies de aves guaneras que anidan en las Islas Chíncha; así como conocer la composición de los diferentes terrenos de cultivos del valle de Ica. Las muestras de guano fueron recolectadas en las islas Chíncha Sur e isla Chíncha Centro; mientras las muestras de suelos se obtuvieron de los sectores irrigados por la cuenca hidráulica La Achirana. En el estudio se concluyó que existe una diferencia significativa en el contenido de macronutrientes entre el guano de Piquero (Nitrógeno 13,14%; fósforo 10,82%; potasio 2,15%) y el guano de Guanay (Nitrógeno 17,66%; fósforo 12,03%; potasio 2,34%), no encontrándose diferencias significativas entre las muestras de guano de la misma especie en islas diferentes, concluyendo que el guano de Guanay es más rico en el contenido de macronutrientes, los suelos agrícolas son ligeramente básicos y pobres en materia orgánica, sobre todo en potasio.

● **Efecto de la aplicación de guano de isla de diferentes fuentes y dosis sobre el rendimiento y calidad de frutos en el cultivo de tomate (*Lycopersicum sculentum*. L.), en el Valle de Ica.**

El objetivo de la investigación fue evaluar dos fuentes de guano de isla, de Guanay y Piquero y tres dosis de 5; 10 y 15 t/ha, aplicadas al suelo; incluyendo dos testigos (200-100-200) de N-P-K y rastrojo de Huarango, árbol nativo de esta región. Se evaluó las siguientes características: Altura de planta; Numero de racimos por planta; Numero de frutos por planta; Peso promedio de fruto; Grado glucométrico; Cobertura de planta; Rendimiento total y Análisis económico. Concluyendo que ambas fuentes de guano de isla no tuvieron mayores diferencias en su comportamiento e influyeron positivamente en el crecimiento y desarrollo de la planta, con el agregado de que aporta macro, micronutrientes y una gran fauna biológica que permite un mayor sostenimiento del suelo, sin afectar el ambiente, a diferencia de los fertilizantes sintéticos.

● **Efectos de las dosis de dos fuentes de guano de Isla y uno de vacuno sobre el rendimiento de grano y poblaciones nematológicas en pallar (*Phaseolus lunatus* L.) Variedad Generoso de Ica.**

La investigación se centró en evaluar el efecto de tres fuentes de guano, dos de aves guaneras y una de vacuno. Los resultados indican que los tratamientos con las tres fuentes de guano tuvieron una influencia positiva en las características morfológicas evaluadas en el cultivo. El mayor rendimiento de grano de pallar por hectárea se obtuvo con la menor dosis de guano de Piquero. En tanto que las tres fuentes de materia orgánica evaluadas en el experimento tuvieron efectos de reducción en la población de los diferentes géneros de nemátodos encontrados.

De esta manera, el convenio SERNANP-UNICA es una oportunidad para continuar con la realización de investigación científica en el ANP. Así mismo, la oportunidad de coordinar acciones de investigación conjunta con otras organizaciones interesadas como son IMARPE (investigaciones sobre recursos hidrobiológicos), Ciudad Saludable (investigaciones sobre contaminación marina), entre otros.

12. Otros aportes que sostienen los procesos iniciados

Programa de radio "A todo ambiente, dejando huellas ecológicas de vida" (también monitoreo de la producción y emisión).

Realización de dos videos promocionales de Islas Ballestas.

Zonificación de Islas Chincha. En el marco del SC, se ha realizado diversas acciones para la zonificación de Islas Chincha, que comprende la recopilación de información científica, elaboración de mapa de ecosistemas, mapas de usos, apoyo a realización de reuniones con pescadores artesanales para fines de la zonificación, reuniones con instituciones competentes, entre otras cosas.

Proyección de actividades económicas sostenibles. La implementación de los PAES se orienta preferentemente a personas, familias u organizaciones locales, cuya actividad actualmente está relacionada de manera directa con los elementos de conservación de los distintos sitios priorizados de la RNSIIPG, debido a que realizan actividades al interior del área y/o son parte de cadenas productivas estrechamente vinculadas a la misma, generándose beneficios sociales y económicos, así como produciendo factores o fuentes de presión sobre dichos elementos, por lo que se muestran dispuestos a intervenir en la mejora de sus prácticas. En tal sentido, en el marco del SC se han iniciado las coordinaciones para formular las propuestas de perfiles de proyectos tanto en turismo como en pesca; habiéndose trabajado con los grupos usuarios directos identificados, por lo cual queda en potestad del SERNANP, considerar la ejecución de estos proyectos, en los cuales los actores involucrados han de verse beneficiados con el consiguiente aumento del nivel de compromiso para la conservación de las Islas Ballestas y Chincha de la RNSIIPG.

2.3 PRINCIPALES CAMBIOS LOGRADOS

a. Se cuenta con actores participando de la gestión del ANP

Se ha logrado reactivar el Sub Comité de Gestión de Islas Ballestas y Chincha con la formación de tres Grupos de Interés de Turismo, Pesca y de Investigación.

b. Se ha mejorado la imagen del SERNANP.

Existe una actitud positiva y proactiva de acercamiento, de diálogo y colaboración con SERNANP por parte de los diferentes actores de pesca y turismo que inicialmente se encontraban en situación discrepante con la autoridad de las ANP.

c. Sistema de Control y Vigilancia fortalecido.

Existe un mayor control y vigilancia con participación de los pescadores artesanales y operadores turísticos, los cuales tienen un mayor compromiso con la conservación de la ANP Islas Ballestas y Chincha. Todas las actividades han sido coordinadas con la sede Sur Medio, permitiendo reducir la frecuencia de salidas físicas de control y vigilancia a la tercera parte, mejorando la cobertura de control y vigilancia en el entorno de las Islas Ballestas e Islas Chincha (esta última, de un 20% a un 60% en todo el ámbito de las islas). Actualmente se está coordinando para el recojo de las imágenes contenidas en las cámaras Time Lapse para su posterior evaluación. Así también, se cuenta con una participación más activa de DICAPI y el compromiso de continuar con las acciones de control y vigilancia conjuntas.

d. El Programa de Voluntariado Turístico fue un gran aporte en las estrategias de conservación del ANP Islas Ballestas y Chincha.

El Programa piloto de Voluntariado Turístico, implementado en el marco del SC, tuvo un espacio de colaboración abierta donde se invitó y animó a actores locales de la sociedad civil a contribuir con sus aportes, soluciones, acciones e ideas en las actividades que se desarrollaron para la conservación y gestión del ANP con una actitud asertiva y empática. Con esta actividad se logró estructurar y organizar actividades que favorecen al ordenamiento y promoción turística de la reserva.

e. Actores sensibilizados y comprometidos con la conservación.

Existe una mayor participación de los actores involucrados con mayor conciencia para la conservación de Islas Ballestas y Chincha, principalmente los pescadores artesanales y en menor medida de los operadores turísticos, resultado de un compromiso progresivo, por lo cual, este proceso de sensibilización debe continuar, abarcando a mas actores a través del espacio del Sub Comité de Gestión.

f. Se logró organizar a los pescadores usuarios de Islas Chincha.

SERNANP con el apoyo del SC, pudo fortalecer las relaciones con el grupo de pescadores usuarios de las 33 embarcaciones de pesca artesanal identificadas, las que tienen una frecuencia mínima de visita de una vez al mes a las Islas Ballestas y Chincha, los mismos que están organizados en una OSPA de reciente creación denominada: Asociación de Pescadores Artesanales y Extractores de Mariscos de Islas Chincha-Ballestas-San Andrés, la que ha sido resultado del acompañamiento y la asistencia técnica en el marco del presente SC.

g. Dirigentes pescadores fortalecidos.

Que los dirigentes de las OSPAs fortalezcan sus conocimientos y competencias para orientar la vida institucional de la organización hacia una pesca responsable dentro y fuera del ANP.

h. Convenio SERNANP-UNICA para la cooperación interinstitucional.

Se firmó un convenio entre SERNANP y la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica, lo cual permitirá la sostenibilidad posterior a la duración del Subproyecto colaborativo Islas Ballestas y Chincha de las actividades vinculantes a la Universidad y de la logística y capacidades que la UNICA pueda brindar en el marco del convenio para actividades tales como investigación científica, programa de guardaparques voluntarios, limpieza de playas, capacitaciones, ambientes equipados de la universidad, movilidad, etc.

i. Procesos de formalización iniciados para la actividad de pesca artesanal.

Los pescadores artesanales que realizan sus actividades en el ANP Islas Ballestas y Chincha son conscientes de la importancia de la formalización y por ende el 100% de los miembros de la Asociación de Pescadores Artesanales y Extractores de Mariscos de Islas Chincha-Ballestas-San Andrés han iniciado el proceso de formalización.

j. Plan Estratégico para las investigaciones prioritarias.

Se ha elaborado el Plan Estratégico para Investigaciones en Islas Ballestas e Islas Chincha, con un total de 38 temas de investigación prioritarias, validados por el Grupo de Interés de Investigación dejando así un documento guía para el desarrollo y sostenibilidad de la realización de investigación científica en los polígonos de Ballestas y Chincha.

Así mismo, se han ejecutado con el SC, 6 trabajos de investigación sobre temas prioritarios.

k. Paneles informativos para orientación turística.

Es importante colocar información, a través de paneles informativos en español e inglés, de la ruta que debe seguir el turista una vez llegado a los muelles y así mismo informar correctamente y desde el sector público responsable, en ese caso SERNANP, sobre las buenas prácticas y recomendaciones que debe seguir el visitante una vez que ingresa a un área natural protegida para apoyar en la conservación de la biodiversidad de la zona.

l. Muelles acondicionados para una mejor atención al turista.

Con fines de complementar y fortalecer las acciones de ordenamiento de la actividad turística e iniciar el proceso de formalización de operadores turísticos se ha buscado garantizar la satisfacción de los visitantes en su experiencia en el ANP mediante el aporte efectivo en el acondicionamiento de los muelles.

m. Zonificación de Islas Chincha validada.

Se cuenta con la propuesta de zonificación de Islas Chincha, lo cual permitirá una mejor gestión del polígono y facilitará otras actividades como la evaluación del Efecto por Actividades Antrópicas; contando con la validación de los actores.

3

LECCIONES APRENDIDAS

El proceso de ejecución del SC, ha permitido obtener distintas lecciones aprendidas que permiten enriquecer los aspectos positivos; la mejora continua de la evolución propia de la gestión, y proyectar nuevos caminos en beneficio de todos los actores.

En tal sentido, las lecciones aprendidas resultantes del SC son los siguientes:

LECCIÓN 1. *La aplicación de una estrategia participativa para la articulación institucional entre los pescadores artesanales, operadores turísticos e instituciones como DICAPI, IMARPE, SERNANP, y la efectiva coordinación entre los actores se fortalece con actividades de sensibilización y comunicación frecuentes*

Se debe continuar con acciones conjuntas que los involucre a todos desde una estrategia participativa y de coordinación con el grupo de interés de Pesca y Turismo. Las entidades de control, vigilancia y ordenamiento como son DICAPI, SERNANP, DIREPRO, no solo deben proyectar una imagen de fiscalizadores y sancionadores, sino deben enfatizar su labor de acompañantes, dado a que el objetivo no es sancionar (tal cual lo manifiestan estas mismas instituciones), y es realizar actividades de sensibilización y comunicación frecuentes para el mejor desempeño de las actividades económicas en el mar.

De esta manera y con esta nueva actitud de las instituciones, se logró tener aspectos concertados, acuerdos en puntos de coincidencia, y manejar en conjunto otros aspectos discrepantes.

Adicionalmente, se deben prestar servicios adicionales a los grupos involucrados que incluya una recompensa o incentivo al desempeño por las buenas prácticas realizadas en el desarrollo de su actividad económica. Durante la ejecución del presente proyecto se evidenció que los beneficiarios siempre esperan un reconocimiento por parte de las autoridades que norman su actividad económica.

LECCIÓN 2. *Es necesario realizar un trabajo de sensibilización con las instituciones del gobierno involucradas en la actividad de las bases sociales*

Al inicio del Subproyecto Colaborativo, de alguna forma se daba por hecho el compromiso de los beneficiarios y su predisposición para realizar cambios en favor de Islas Ballestas y Chincha y de su propio desarrollo. Sin embargo, la realidad ha mostrado, en ocasiones, una participación limitada por parte de las instituciones del estado, al menos, a nivel operativo. En otras palabras, se debe trabajar también en la sensibilización social con los funcionarios y servidores públicos de las instituciones gubernamentales involucradas y mantener canales de comunicación frecuentes con la finalidad de mantener el compromiso de las instituciones gubernamentales en la gestión del ANP.

Ello ha permitido, que las instituciones del gobierno faciliten los procesos y coordinaciones para las acciones de formalización de pescadores artesanales.

LECCIÓN 3. *Para establecer relaciones de confianza entre los pescadores artesanales y SERNANP es necesaria una constante y frecuente comunicación que se manifiesta también mediante reuniones o eventos públicos convocados por el mismo SERNANP*

Al inicio del SC se percibió una falta de confianza por parte de los pescadores con la autoridad local en especial con el SERNANP, sin embargo se logró evidenciar que existe un interés por parte de los pescadores al diálogo y de mejorar las situaciones que resultaban adversas. Esta situación de desconfianza cambió con la constante comunicación con los actores involucrados, un acercamiento que resultó vital para fortalecer las relaciones de los usuarios de las islas con la autoridad y así aumentar el nivel de confianza que promueve el trabajo conjunto por la conservación del ANP

LECCIÓN 4. *La aplicación de medidas a partir de la Capacidad de Carga permite una actividad turística sostenible*

Para lograr un desarrollo sostenible de la actividad turística es necesario garantizar una gestión en la que se equilibra el número de visitas estableciendo la capacidad de carga y regulando las autorizaciones a las embarcaciones turísticas, para ajustar la oferta y la demanda.

Los resultados del estudio sobre capacidad de carga realizado en el Subproyecto Colaborativo permiten tomar decisiones con el fin de mitigar posibles impactos negativos que afecten el ecosistema y perjudiquen el nivel de satisfacción del visitante.

LECCIÓN 5. *La actualización del registro de usuarios como estrategia para un control efectivo en el AMP*

La aplicación constante y la actualización de la ficha de registro de pescadores usuarios de los recursos hidrobiológicos de Islas Ballestas y Chincha por parte del personal del SERNANP es necesaria, para tener un control más efectivo y una base de datos que entregue información real del contexto en que se realizan las actividades de pesca y turismo.

Si bien es cierto, se contaba con información proporcionada por guardaparques del SERNANP o guardaislas de AGRORURAL sobre embarcaciones que realizan la actividad pesquera artesanal o de embarcaciones turísticas, con el SC se ha sistematizado y de esta manera se tiene conocimiento preciso de los usuarios directos, como ocurrió en el caso de los pescadores de Islas Chincha, que en gran proporción resultaron ser independientes sin pertenecer a ninguna OSPA, configurándose luego como una Asociación.

LECCIÓN 6. *Charlas y talleres promueven el fortalecimiento del Sistema de control y vigilancia*

El sistema de control y vigilancia en Islas Ballestas e Islas Chincha resultaba insuficiente, porque a pesar que los pescadores y operadores de turismo tenían conocimiento que en determinadas zonas de las islas, las actividades pesquera y turística estaban restringidas, y algunas prácticas eran nocivas para el ambiente y los recursos hidrobiológicos; esto continuaba con el deterioro del ecosistema marino e insular de Islas Ballestas y Chincha por lo cual se realizaron distintos eventos para revertir esta realidad. Por esta razón se debe continuar con las charlas y talleres de sensibilización, apoyándolos en el desarrollo de sus actividades económicas con infraestructura y equipos, propiciando el fortalecimiento de capacidades para la comercialización, y de esta forma generar mejores ingresos que eviten poner en riesgo sus vidas y conservar de mejor manera el ANP.

LECCIÓN 7. *La informalidad no siempre es el resultado de una voluntad negativa del actor*

Durante la ejecución del Subproyecto Colaborativo, se evidenció que el proceso de formalización no solo involucra al pescador o actor local, sino que tiene mucho que ver con la predisposición de las autoridades de comprender y tomar acciones sobre la realidad de la población con la que se trabaja. Es una población con limitados conocimientos técnicos y administrativos que les impide gestionar de manera efectiva las licencias y permisos; y por otro lado al comprender que un día sin trabajar implica un día sin llevar el pan a su hogar. Es por eso que el origen de la informalidad dista mucho de la intención de evadir impuestos y de trabajar ilegalmente.

LECCIÓN 8. *La aplicación de resolución y transformación de conflictos es un instrumento necesario para crear relaciones de colaboración en un sector muy complejo y difícil como aquello del ordenamiento de la pesca artesanal en ANPs*

La resolución de conflictos posibilita el crecimiento y la madurez tanto individual como colectiva y se aborda de manera interna en un grupo o asociación, o en conflictos entre grupos de interés. El empleo de este instrumento ha permitido mejorar la disposición de negociación entre los interesados sentando bases para la toma de acuerdos.

LECCIÓN 9. *La articulación de las actividades permite brindar soluciones integrales para el logro de los objetivos de la gestión del ANP*

Abordar la ejecución de actividades del SC con una visión de articulación, promueve la sostenibilidad ahorrando tiempo y costos para tratar más de una meta en conjunto y así aportar al logro de los objetivos del Plan Maestro.

LECCIÓN 10. *El uso de medio radial para la comunicación y difusión de actividades favorece las relaciones entre los actores*

La comunicación como actividad transversal para el logro de los objetivos del Subproyecto Colaborativo, ha permitido llegar a una mayor cantidad de actores por medio de un programa en emisora radial local para la difusión de las actividades del SERNANP, tratar temas relevantes de la gestión del ANP, recomendaciones para las buenas prácticas de pesca y turismo, entre otros temas, permitiendo así informar y acercar a los interesados de Islas Ballestas y Chincha con el SERNANP y otras instituciones de una forma eficiente y directa.

LECCIÓN 11. *Mediante el diálogo y la comunicación se pueden superar muchos obstáculos y crear un clima de colaboración en favor del ANP y el SERNANP*

De vez en cuando es necesario realizar rendición de cuentas de las acciones que SERNANP realiza en favor de mejoras y beneficios inmediatos del ANP en el sector de la pesca artesanal. Un programa de información y capacitación a los actores del sector pesca sería necesario y útil para mejorar el nivel de conocimiento sobre el ANP, acciones de gestión realizada por el SERNANP, reglas básicas de conservación, etc.

LECCIÓN 12. *El empoderamiento de los líderes locales del sector pesca y turismo en el Sub Comité de Gestión es fundamental para asegurar una verdadera gestión participativa del ANP*

Los líderes locales, conocedores de la problemática y sensibilizados de su participación y aporte a la gestión del ANP, resulta muy importante para abordar de forma objetiva y real la problemática de los diferentes aspectos de la gestión de los polígonos Ballestas y Chincha, lo cual a través de reuniones debidamente planificadas, crea un espacio de escucha y debate constructivo donde todos aportan con ideas y opiniones.

LECCIÓN 13. *Sinergias interinstitucionales para el aporte en la gestión del ANP*

La colaboración de instituciones públicas como Gobierno Regional, Gobiernos locales, DICAPI, DIREPRO, IMARPE, universidades (UNICA), AGRORURAL, Colegios Profesionales, ONGs, entre otros, es importante para que se puedan crear sinergias de colaboración en la conservación del ANP identificando fortalezas y debilidades en los procedimientos de control, vigilancia, monitoreo, investigación, etc. al fin de mejorar las buenas prácticas.

BIBLIOGRAFÍA

MINAM. 2014. Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021 y su Plan de Acción 2014-2018.

Municipalidad Distrital de Paracas. Plan de Desarrollo Concertado Paracas 2013-2021

Municipalidad Distrital de Paracas. (En línea) Disponible en:
<https://muniparacas.gob.pe/>

Municipalidad Distrital de San Andrés. (en línea) Disponible en:
<https://munisanandres.gob.pe/>

OMS. 2005. Ecosistemas y bienestar humano: Síntesis sobre salud. Un informe de la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio (EM).

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. 2019. Perspectivas del Medio Ambiente Mundial, GEO 6: Planeta sano, personas sanas, Nairobi.

Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (en línea). Disponible en: <http://www.sernanp.gob.pe/>

SERNANP. 2016. Plan Maestro de la Reserva Nacional Sistema de Islas, Islotes y Puntas Guaneras 2016 – 2020.